

Les défis québécois : conjonctures et transitions, sous la dir. de Robert Bernier, Québec, Presses de l'Université du Québec, 2014, 543 p.

Jérôme Couture

Volume 35, Number 2-3, 2016

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/1037028ar>

DOI: <https://doi.org/10.7202/1037028ar>

[See table of contents](#)

Publisher(s)

Société québécoise de science politique

ISSN

1203-9438 (print)

1703-8480 (digital)

[Explore this journal](#)

Cite this review

Couture, J. (2016). Review of [*Les défis québécois : conjonctures et transitions*, sous la dir. de Robert Bernier, Québec, Presses de l'Université du Québec, 2014, 543 p.] *Politique et Sociétés*, 35(2-3), 285–288. <https://doi.org/10.7202/1037028ar>

gique entre « auto-préservation » et « auto-transgression » dans le but d'en arriver à une « régulation » des conduites qui puisse être considérée comme « naturelle », lui permettant du même coup de mettre l'accent sur la « productivité normative » du pouvoir (p. 86-87). Tel que souligné par Revel, le traitement de la subjectivité par Foucault vise à libérer un discours épuré de tout standard normatif. En ce sens, la « vie » chez Foucault ne se résume pas à la sphère biologique et doit aussi être comprise comme un produit de la « socialité », à une capacité de « subjectivisation » qui ne peut en aucun cas se résumer au pouvoir politique (p. 120). Revel souligne à ce titre que même les interprétations les plus sophistiquées succombent fréquemment à la tentation de « biologiser » la vie, tentation à laquelle Muhle semble elle aussi succomber. Revel conclut ainsi que la notion de « vie biologique », pas plus que les autres concepts employés par Foucault, ne nous épargne l'effort d'une contextualisation spatio-temporelle et culturelle. Et c'est d'ailleurs précisément sur ce dernier point que repose peut-être une des plus grandes leçons de Foucault, à savoir qu'un tel effort constitue un préalable nécessaire à tout savoir critique et « libéré » qui ne soit pas qu'une simple reconduction des stratégies de savoir-pouvoir.

François Clec'h
Département de science politique,
Université de Montréal
francois.clech@umontreal.ca

Les défis québécois: conjonctures et transitions, sous la dir. de Robert Bernier, Québec, Presses de l'Université du Québec, 2014, 543 p.

L'ouvrage collectif *Les défis québécois: conjoncture et transition* propose d'explorer différents enjeux actuels pour le Québec selon les trois perspectives que sont l'administration publique, l'économie et la société. Une enquête d'opinion qui sert d'assises à l'ouvrage est présentée au dernier chapitre. Elle montre que les Québécois perçoivent un essoufflement de leur modèle

de gouvernance et un problème de finances publiques. En préface, Nelson Michaud soutient que des choix doivent être faits à partir d'une analyse scientifique des problèmes. En introduction, le directeur, Robert Bernier, présente l'ouvrage comme une réponse à cette crise structurelle qui remet en cause les fondements de l'État québécois.

Le premier chapitre de Pierre Cliche et Mathieu Carrier aborde le thème de la taille de l'administration publique québécoise. Les auteurs comparent l'emploi public et le panier de services des provinces canadiennes. L'emploi public au Québec est équivalent à la moyenne canadienne. Toutefois, à service comparable, le Québec offre un panier de services plus étendu. Les effectifs d'emploi public seraient similaires à ceux de l'Ontario. La croissance de l'emploi public provient surtout des secteurs municipaux et parapublics. Pour ce qui est de la fonction publique, bien que le nombre d'emplois y ait diminué depuis 2004, le gouvernement n'a pas atteint ses cibles de réduction.

Marie-Claude Prémont explore, dans le chapitre suivant, la relation entre Hydro-Québec et les régions productrices d'électricité. Elle soutient qu'Hydro-Québec ne profite pas autant aux régions ressources que le laisse croire le mythe entourant sa création, avançant que la situation des centrales dans les territoires non organisés s'assimile à un évitement de paiement de la taxe foncière. De plus, les projets hydroélectriques n'ont pas freiné la délocalisation de la grande industrie en région.

Luc Bernier, pour sa part, retrace l'évolution des activités d'Hydro-Québec (chap. 3). Il présente la progression dans la vente d'électricité hors Québec. Il rappelle que la commercialisation n'est pas la privatisation. Selon l'enquête d'opinion, les Québécois y sont d'ailleurs fortement opposés. La commercialisation et la mise en concurrence avec le secteur privé s'avèrent des mécanismes utiles pour améliorer la performance d'une entreprise publique comme Hydro-Québec.

Isabelle Lacroix (chap. 4) présente le cursus éducatif au Québec et la gouvernance, pour chacun des paliers scolaires.

Elle fait le point sur trois enjeux que sont la persévérance scolaire, le financement des universités et la gestion des infrastructures éducatives.

Yves Boisvert (chap. 5) s'intéresse aux infrastructures d'éthique développées au gouvernement du Québec, ce qui l'amène à faire quatre constats. La compétence éthique des agents publics est déficiente. La transgression de la norme éthique est un élément structurant de la culture organisationnelle. Les dispositifs de contrôle sont dysfonctionnels pour freiner les dérapages éthiques. Finalement, les dispositifs de régulation qui fonctionnent sont liés à des organismes indépendants, au Parlement ou à la société civile.

Pierre Cliche signe le chapitre 6 (un des plus longs du livre). Il creuse le thème de la gestion et de la budgétisation axées sur les résultats. La *Loi sur l'administration publique* adoptée en 2000 proposait une telle stratégie pour améliorer la production de l'État québécois. L'auteur retrace de façon précise les différents volets de la mise en œuvre des objectifs de la loi. Il soutient que cette stratégie propose un cadre favorable à l'innovation du secteur public et que l'intensification de son implantation est incontournable.

Benjamin Lefebvre quant à lui fait, au chapitre 7, une mise en parallèle de l'évolution des politiques agricoles canadiennes et québécoises. Le Québec, dit-il, a maintenu une stratégie priorisant les productions à fort potentiel de développement. De son côté, le gouvernement fédéral s'est engagé sur la voie du soutien aux revenus agricoles. Depuis 2005, des pressions s'exercent pour une harmonisation de la politique agricole canadienne.

Stéphane Paquin, Jean-Patrick Brady, Pier-Luc Lévesque et Luc Godbout (chap. 8) comparent le Québec aux pays scandinaves. Il en ressort que 55 % des répondants de l'enquête pensent qu'il est impossible de maintenir l'État providence. Grâce à des réformes dans les années 1990, les pays scandinaves y sont pourtant parvenus. Le Québec est comparé aux pays scandinaves sur les plans de la démographie, de l'acti-

vité économique, du marché du travail, du commerce extérieur, de l'endettement et des inégalités de revenus.

Au chapitre suivant, Emmanuelle Nyahoho et Alexandre-Nicholas Rodriguez-Vigouroux évaluent les impacts possibles d'une libéralisation accrue des échanges commerciaux. Ils concluent que le secteur industriel devrait bien s'en tirer et que la perte des revenus douaniers sur cette production sera marginale. Toutefois, pour le secteur de la consommation courante, la perte des revenus douaniers devrait être légèrement supérieure.

Marcelin Joanis (chap. 10) s'intéresse à la dette publique québécoise. Il révèle que 77 % des répondants sont d'avis que la dette est trop élevée. Son analyse de différentes mesures montre que le Québec est la province la plus endettée. L'auteur propose trois pistes d'action pour remédier à cette situation : un remboursement immédiat à partir du fonds des générations, la fixation de cibles intermédiaires en vue d'atteindre celles prévues dans la *Loi sur la réduction de la dette* et l'ajout de différents mécanismes de contrôle.

La contribution de Nathalie St-Pierre et Robert Bernier (chap. 11) aborde l'innovation technologique dans l'économie québécoise. La part qu'occupe l'innovation technologique pour la création de la richesse dans l'économie mondiale s'intensifie. Le Québec dispose d'atouts en matière d'innovation, concentrés autour de la recherche universitaire. Les auteurs remarquent toutefois que les faiblesses du Québec se situent aux niveaux des activités de transfert technologique et de la commercialisation de la recherche.

Luc Godbout et Suzie St-Cerny (chap. 12) dressent un portrait de la fiscalité au Québec dans une perspective comparative. Cette province se distingue dans ses modes de prélèvements fiscaux en favorisant l'impôt plutôt que les taxes à la consommation. Les auteurs suggèrent des objectifs fondamentaux pour une prochaine réforme fiscale : inciter au travail, à l'épargne et à l'investissement, favoriser la croissance économique et financer les services publics d'une société vieillissante.

Jean-Thomas Bernard (chap. 13) examine la rentabilité du développement hydroélectrique au Québec. Il démontre que l'ère du développement hydroélectrique à bas coût est terminée. La hausse croissante des coûts liés aux nouveaux sites et la chute du prix du gaz naturel avec l'arrivée des gaz de schiste ont pour conséquence, explique-t-il, d'éliminer la rentabilité d'un développement axé sur l'exportation ou la croissance de la grande industrie.

Jean-Louis Denis et Johanne Préval de leur côté s'intéressent à l'organisation de la santé (chap. 14). Ils écrivent que pour répondre aux besoins de la population dans un contexte de transitions démographiques et épidémiologiques, le système de santé doit s'adapter, mais que les transformations nécessaires se butent à des obstacles d'ordres structurel et politique. Les auteurs identifient certains leviers favorisant une réorganisation du système, tels que l'innovation des modes d'organisation, le façonnement des cultures professionnelles et la participation du patient aux efforts d'amélioration.

Danis Parenteau et Ian Parenteau (chap. 15) étudient le clivage gauche-droite. La mondialisation révèlent-ils, a fait émerger les courants idéologiques du néolibéralisme et de l'altermondialisme. Même si les questions sociales ont été récemment ramenées à l'avant-plan, ces deux courants n'ont pas remis en cause la prédominance de la question nationale sur la question sociale au Québec.

Annie Chaloux (chap. 16) aborde l'enjeu des changements climatiques dans une perspective québécoise. Elle montre que les années 2000 ont permis au Québec de réaliser des gains importants. Cela s'est fait sans véritablement modifier les comportements économiques et sociaux. Mais pour que les engagements futurs soient atteints, il en sera tout autrement, surtout en ce qui concerne l'indépendance énergétique et le transport.

Martin Goyette, Céline Bellot et Marie-Ève Sylvestre réfléchissent brièvement à la gestion de l'ordre public (chap. 17). Le rétablissement de la confiance des citoyens envers les institutions, et plus particuliè-

rement la police, nécessite de repenser la définition des problèmes pour l'ordre public. Selon les auteurs, il faut adapter la gouvernance de manière à assurer une diversité de réponses dans une logique intersectorielle et interinstitutionnelle.

Dans leur chapitre (18), Alexandra Couture Gagnon, Yves Francis Oda et Filip Palda dressent un portrait de l'immigration au Québec. Les auteurs argumentent que la politique d'immigration doit être choisie en tenant compte du marché du travail. Les questions d'efficacité économique, avancent-ils devraient déterminer la sélection de certaines catégories d'immigrants. Les statuts d'immigrant temporaire et d'immigration transférable sont proposés comme mécanismes permettant une coordination entre immigration et marché du travail.

Stéphane Paquin (chap. 19) s'intéresse à la politique internationale du Québec. Le ministère des Relations internationales, de la Francophonie et du Commerce extérieur (MRIFCE) responsable est en pleine mutation. Non seulement son budget a été réduit, mais il s'est vu confier la tâche supplémentaire du commerce extérieur. L'auteur est d'avis que cette décision ne favorisera pas la cohérence, puisque le volet des négociations commerciales demeure la responsabilité du ministère des Finances. Il déplore le manque de compétence des élus en matière de politique internationale. Il propose par ailleurs la création d'une commission parlementaire sur cet enjeu afin de favoriser l'arrimage des différents volets de la politique internationale.

Anaïs Valiquette L'Heureux et Marie-Christine Therrien (chap. 20) s'intéressent aux déficits systémiques qui ont été révélés par la tragédie de Lac-Mégantic. Elles remarquent que des signes précurseurs de dysfonctionnement pointaient déjà avant cette crise: plusieurs pratiques et normes étaient dénoncées, la réglementation existante était inappliquée et la responsabilité des acteurs, diluée. La crise présente une conjoncture propice à la responsabilisation. Des enseignements tirés de cette tragédie seraient transférables à la gestion des risques pour d'autres infrastructures.

Cet ouvrage n'hésite pas à aborder une grande question qui est celle de la modernisation de l'État québécois. Le portrait systématique et nuancé qu'il propose selon les différents secteurs d'activité permet d'apprécier la situation actuelle et les perspectives d'avenir. Sur l'aspect normatif de l'exercice, les auteurs abordent diverses pistes de solutions réalistes sans être outrageusement prescriptives. Il s'en dégage une impression positive où les immenses défis semblent surmontables. Cela tranche avec le pessimisme des Québécois sur certaines questions de l'enquête. La seule faiblesse de l'ouvrage est justement la sous-utilisation de l'enquête d'opinion; seul le dernier chapitre (de Robert Bernier et Anaïs Valiquette L'Heureux) avant la conclusion s'y consacre de manière descriptive. Il aurait été intéressant que l'utilisation de l'enquête soit plus systématique. Cela aurait permis de constater là où l'opinion contraste, ou concorde, avec la vue des experts. Il reste que *Les défis québécois* est un ouvrage bien vulgarisé s'adressant à qui s'intéresse à l'administration publique québécoise ou aux politiques publiques en général.

Jérôme Couture
postdoctorant, Institut national
de la recherche scientifique
Urbanisation Culture et Société
jerome.couture@pol.ulaval.ca

Au sein de la Maison-Blanche. De Truman à Obama, la formulation (imprévisible) de la politique étrangère des États-Unis, de Charles-Philippe David, Québec, Presses de l'Université Laval, 2015 [3^e éd.], 1184 p.

Dans cet imposant ouvrage, Charles-Philippe David plonge au plus profond des débats qui ont mené à la formulation de la politique étrangère américaine depuis la Deuxième Guerre mondiale. Pour ce faire, il décrit dans les plus menus détails le fonctionnement du National Security Council et la relation de ses membres avec chaque président depuis Harry Truman. De cette exploration, il ressort non pas l'image d'une

politique étrangère marquée au sceau de la continuité, comme on peut en trouver chez certains critiques de la politique impériale américaine, mais plutôt une série de portraits dans lesquels la personnalité et le style décisionnel de chaque président interagissent avec l'appareil gouvernemental pour donner lieu à des décisions particulières. Comme le souligne Marie-France Toinet dans une préface datant de 1994, « Au total, c'est la centralité des hommes par rapport aux organes de décision et du réalisme par rapport aux principes qui frappe dans la démonstration » (p. 28). Les décisions de politique étrangère sont ainsi conçues moins comme le produit d'une rationalité froide que comme le fruit des interactions entre une pléthore d'hommes et de femmes, porteurs d'intérêts divers.

L'objectif explicite de David est de montrer *comment et pourquoi* les présidents américains en arrivent à leurs décisions de politique étrangère. Pour ce faire, il mobilise un cadre conceptuel issu des postulats de la théorie cognitive et de la théorie organisationnelle. De la première, on retiendra que les perceptions, ces construits cognitifs qui permettent l'interprétation de l'information, ont un impact fort sur la prise de décision, notamment par le biais « d'analogies personnelles ou historiques, qui structurent les termes de référence des décideurs » (p. 64). De la théorie organisationnelle, on retiendra qu'un gouvernement, loin d'être un monolithe, se compose d'une multitude d'acteurs institutionnels (individus ou organismes) dont la « position face à un problème est déterminée par la situation et le poste qu'ils détiennent dans l'appareil administratif de la politique étrangère » (p. 83).

Au terme de trois chapitres extrêmement étoffés sur les théories de la prise de décision, les mécanismes internes du système décisionnel américain et les différents styles de gestion que l'on rencontrera chez les présidents américains, David se lance dans l'analyse historique de la politique étrangère américaine. Chaque chapitre se concentre sur un président, décortiquant son style et sa personnalité propres, et contient de plus une analyse globale des relations (étonnamment