

PROULX, Marc-Urbain et PRÉMONT, Marie-Claude (2019) *La politique territoriale au Québec. 50 ans d'audace, d'hésitations et d'impuissance*. Presses de l'Université du Québec, 394 p. (ISBN 978-2760-55117-6)

Dominique Royoux

Volume 66, Number 184-185, April–September 2021

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/1099844ar>

DOI: <https://doi.org/10.7202/1099844ar>

[See table of contents](#)

Publisher(s)

Département de géographie de l'Université Laval

ISSN

0007-9766 (print)

1708-8968 (digital)

[Explore this journal](#)

Cite this review

Royoux, D. (2021). Review of [PROULX, Marc-Urbain et PRÉMONT, Marie-Claude (2019) *La politique territoriale au Québec. 50 ans d'audace, d'hésitations et d'impuissance*. Presses de l'Université du Québec, 394 p. (ISBN 978-2760-55117-6)]. *Cahiers de géographie du Québec*, 66(184-185), 177–179. <https://doi.org/10.7202/1099844ar>

immeubles se distinguent, entre autres, par leur façade ornée symbolisant les désirs et aspirations des populations ouvrières, en contraste aux impératifs utilitaires de la vision réformiste. Ils se différencient également par le statut de leurs propriétaires. En tant qu'immigrants de première génération, les investisseurs et les architectes de cette forme d'immeuble d'habitation étaient, pour la plupart, des résidents de ces quartiers, une situation qui témoigne d'une certaine participation des classes populaires à la conception de leur milieu de vie, du moins au cours de cette période. En effet, Violette note le déclin de ce contre-mouvement au début de la Première Guerre mondiale, provoqué par l'exode de cette élite immigrante vers des régions périphériques, ainsi que par l'influence subséquente des autorités. Il conclut ce tracé historique par un examen de la disparition progressive de ces immeubles au cours des décennies suivantes, notant toutefois une récente recrudescence culturelle de cette forme urbaine.

Violette appuie son analyse sur une recension exhaustive de plus de 3000 *tenements* localisés à l'intérieur des quartiers ouvriers de Boston et New York mentionnés plus haut. Il s'est plus précisément intéressé aux critères de construction, aux composantes internes des immeubles, aux architectes, ainsi qu'à la signification culturelle de ces bâtiments.

L'auteur fait preuve de transparence dans la définition de sa méthodologie en évoquant les difficultés qui émergent de la vision « préjudicielle » qui teinte les archives et autres sources primaires utilisées. Ces documents étaient généralement produits par des acteurs des mouvements réformistes, et ce, dans l'objectif de justifier le réaménagement de ces quartiers. Ils contribuaient donc à renforcer les préjugés en amplifiant, visuellement et statistiquement, les enjeux sociaux et économiques auxquels étaient confrontées les populations ouvrières. En réponse à cette situation, Violette diversifie son analyse, mobilisant entre autres l'histoire orale. Il s'insère ainsi dans une perspective de *digital humanities*, une approche qui favorise la production de savoirs par la mise en relation d'un nombre significatif de données de types variés. Non seulement ce choix contribue à l'atteinte des objectifs de l'auteur, mais il favorise également la compréhension du lecteur et l'appropriation de l'objet d'étude par ce dernier. L'ouvrage demeure, somme toute, nettement délimité, tel qu'expliqué par Violette. S'il s'agit en effet d'une étude ponctuelle, celle-ci n'est toutefois pas limitée par une conception localiste. L'étude comparative de divers quartiers et contextes culturels apporte une plus-value à

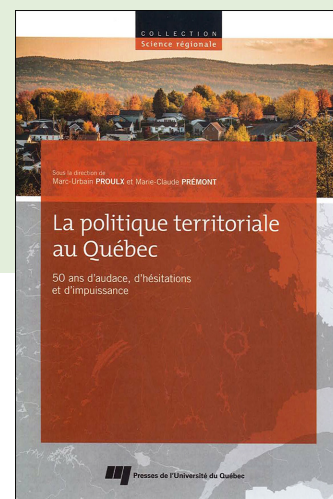
l'analyse, permettant ainsi une documentation exhaustive d'un phénomène architectural, social et économique sous-documenté.

Myriam Guillemette

Université du Québec à Montréal

PROULX, Marc-Urbain et
PRÉMONT, Marie-Claude (2019) *La
politique territoriale au Québec.
50 ans d'audace, d'hésitations
et d'impuissance*. Presses de
l'Université du Québec, 394 p.

(ISBN 978-2760-55117-6)



Cet ouvrage d'un grand intérêt établit une longue synthèse des 50 dernières années de politique territoriale au Québec, à travers 14 chapitres d'auteurs différents, regroupés en 3 parties: le chemin parcouru (partie 1), perspectives (partie 2), outils (partie 3). Précède une introduction qui pose avec justesse les grands débats ayant cours au Québec ces dernières décennies, autant sur les défis d'organisation administrative émanant de l'État fédéral, que ceux affrontés à différents niveaux locaux de décision, en mettant en mouvement l'ensemble des acteurs institutionnels et économiques, des corps intermédiaires et des communautés habitantes. Les thèmes mis en avant dans cette introduction et dans l'ensemble de l'ouvrage résonnent avec les questions soulevées dans d'autres contextes territoriaux, notamment dans les pays européens, ce qui en souligne aussi l'actualité et l'intérêt scientifique du moment.

Ces thèmes peuvent être synthétisés, de manière transversale, en 10 grands domaines: les interrogations sur l'efficacité des pôles de croissance et leurs liens avec l'arrière-pays; les relations à construire entre des « territoires-laboratoires » favorisant les actions de développement endogènes et le « mécano » des modalités de décentralisation administrative que le Québec a déployées en continu depuis une quarantaine d'années; les hésitations dans le pilotage de la démocratisation des formes de gouvernement et de gouvernance entre le niveau

étatique et les structures de proximité; la question de la pertinence des différents découpages territoriaux; la place des grandes filières de ressources mondialisées dans ces processus; le devenir des territoires ruraux périphériques et les risques d'aggravation de leur marginalisation; l'avenir des modes de coordination verticaux et horizontaux; l'apport et les limites de la mise en œuvre des projets locaux de développement; la construction pas à pas de politiques publiques de l'innovation, dans des domaines classiques comme la mobilité ou en matière de diffusion des savoirs de la part d'établissements supérieurs et de recherche; l'émergence progressive de dispositifs de concertation entre les acteurs politiques et les acteurs de la société civile.

Le premier chapitre, à caractère historique, déploie une démarche critique sur la question des périmètres administratifs, en montrant le risque de leur capacité d'instrumentalisation pour répondre aux défis entremêlés des dynamiques institutionnelles, fonctionnelles et identitaires. Le deuxième chapitre analyse de manière convaincante le long processus du «cheminement vers le local» des politiques territoriales au Québec, après une critique documentée de la théorie des pôles de croissance, d'un côté, et des stratégies étonnamment concordantes concernant le développement local, entre entrepreneuriat et équité, de l'autre. Le troisième chapitre présente une lecture de l'organisation de la planification territoriale au Québec, en insistant sur la nécessité de s'appuyer, aujourd'hui, sur les capacités d'apprentissage collectif et d'engagement en faveur de l'innovation sociale, et pour s'assurer que les acteurs locaux du développement s'investissent en faveur de l'inclusion sociale tout en s'ouvrant aux partenariats avec des réseaux non locaux. Le quatrième chapitre décortique les tensions nées du bilan des fusions municipales et des expériences supramunicipales, et établit ainsi un tableau critique de l'action des municipalités régionales de comté face aux efforts non aboutis d'organisation territoriale régionale de plus grande ampleur.

Le cinquième chapitre, qui inaugure la deuxième partie, observe les dynamiques territoriales du Québec «face à ses territoires émergents et déclinants», en insistant sur les défis fonciers qu'elles recouvrent, les difficultés de contenir l'étalement résidentiel, l'utilité [à discuter] dans cette optique d'instaurer des péages urbains. Dans le chapitre suivant, l'auteur insiste sur «le message (...) sans cesse martelé», d'associer aménagement et transports pour conditionner la réussite des politiques de développement territorial. Pour lui, ce message est, d'une part, trop souvent

ignoré et doit, d'autre part, être renforcé par une attention plus grande à porter au nécessaire équilibre entre des modes de mobilité plus variés, en concevant de véritables chaînes de transport au sein des schémas d'aménagement. L'auteur plaide pour un pilotage de ce secteur stratégique par le ministère des Transports et de la Mobilité durable, option dont on peut discuter de l'efficacité.

Le chapitre VII établit une comparaison sur cinq décennies des politiques territoriales menées au Québec et au Brésil, pour souligner la remise en cause, dans les deux cas, des modèles «descendants» de la mise en œuvre de ces politiques, au profit de processus de concertation avec la société civile, plus accentués au Brésil où ont été inventés les budgets participatifs, et plus orientés vers les processus de développement local au Québec, empreints de processus d'autonomisation (*empowerment*) au profit de territoires locaux décrits comme des creusets d'initiatives, valorisant l'image du «maire-entrepreneur». Le huitième chapitre porte sur l'action d'un grand acteur économique et financier de dimension nationale – Investissement Québec – dans son rôle d'appui aux dynamiques locales à travers les résultats concrets qu'ont pu obtenir ses 17 centres régionaux, accompagnant ainsi l'approfondissement de la décentralisation. Le chapitre IX analyse une situation territoriale périphérique, celle du Saguenay–Lac-Saint-Jean, où les disparités de toute nature vis-à-vis des grands centres urbains se sont maintenues, voire accentuées, au-delà des mesures d'austérité de la dernière décennie. Ce chapitre permet à l'auteur de pointer les «impuissances» de la politique territoriale du Québec face à l'exode des jeunes de ces espaces, face au vieillissement continu de la population, au manque d'emplois, à la disparition d'un certain nombre de services et surtout au «manque de moyens pour mettre en valeur les ressources des communautés».

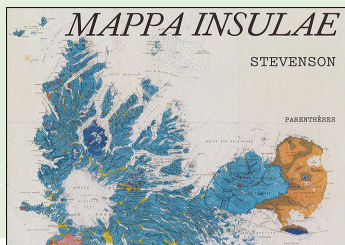
Les quatre derniers chapitres qui charpentent la troisième partie insistent sur les tentatives de réponses des autorités nationales et locales aux défis présentés précédemment. Dans le chapitre X, on montre l'intérêt progressif des décideurs locaux à revivifier une agriculture de proximité, tout en regrettant que cela ne se traduise pas par une gouvernance partagée entre les milieux institutionnels et agricoles. Le chapitre suivant souligne l'importance de l'implantation de centres de services pour dynamiser le profil des petites villes au Québec et ainsi renforcer leur rôle de polarisation sur leur arrière-pays. Le chapitre XII dissèque la difficulté de s'appuyer sur les «multiplicateurs économiques» pour transformer

la structure économique des « régions-ressources » du Québec. Le chapitre XIII décrit de manière complète l'importance de structures comme les centres collégiaux de transfert de technologie pour diffuser les savoirs et instaurer des modalités de médiation des savoirs scientifiques avec la population et les décideurs locaux, ainsi que les contributions de ces centres à une « culture de l'innovation en continu ». C'est de ce soutien à des formes d'innovation qu'il est question dans le dernier chapitre, et aussi du nécessaire appui des instances universitaires en la matière, au profit de la constitution souhaitée de « communautés apprenantes ». Une typologie inédite des formes d'engagement universitaire est discutée dans ce passage et constitue un apport indéniable de cet ouvrage.

Au total, cette synthèse nuancée, critique et constructive, dévoilant parfois une prise de position personnelle des auteurs, toujours argumentée, est à recommander, car elle enrichit une thématique dont les contours ne cessent de stimuler la communauté scientifique et bien au-delà.

Dominique Royoux

Université de Poitiers



ARNAUD, Jean-Luc, BESSE, Jean-Marc, MONSAINGEON, Guillaume, RENAUD, David et A. TIBERGHEN, Gilles (2019) *Mappa Insulae*. Parenthèses, 144 p.

(ISBN : 978-2-86364-350-1)

« Une île est par définition fragile, nomade. Tout le monde a peur qu'elle se dissolve à un moment donné ou parte à la dérive. Alors on navigue, d'un morceau de terre à un autre, d'un livre à l'autre, d'une langue à une autre. Je suis de plus en plus frappé par la similitude entre le fait d'écrire il était une fois et celui de hisser la voile ». Erik Orsenna.

L'île a de tout temps fasciné les hommes. Elle enchante et fait rêver. Différente, à part, elle semble incarner l'ailleurs, cet ailleurs insulaire à la fois spatial et temporel, parfois inaccessible même quand on l'a trouvé. *Mappa Insulae* ou la carte de l'île : un titre, tout aussi intrigant que captivant, invite au voyage... et nous voilà partis au fil des pages sur toutes les mers du globe à la découverte des îles et de leurs représentations cartographiques.

Un collectif de chercheurs baptisé Stevenson signe cet ouvrage. Le travail de ses membres a été réalisé dans le cadre du laboratoire d'excellence LabexMed et a bénéficié du soutien de l'Agence nationale de la recherche – Projet ANR-11-IDEX-0001-02. Trois philosophes (Jean-Marc Besse, Guillaume Monsaingeon, Gilles A. Tiberghien), un artiste (David Renaud) et un architecte (Jean-Luc Arnaud), tous passionnés de cartographie, ont mis en commun leurs découvertes amassées durant des années. Paru aux Éditions Parenthèses, le livre accompagne une exposition consacrée aux terres émergées « Le Temps de l'île », qui a été tenue en France, au Mucem (Marseille), entre juillet et novembre 2019.

En format carnet de voyage, l'ouvrage se compose d'une soixantaine de cartes et illustrations. La qualité du papier et de la reproduction ainsi que l'esthétisme de la charte graphique et une mise en page harmonieuse le rendent attrayant et agréable à feuilleter. La forme choisie est originale. Chaque sélection est présentée en duo : une représentation cartographique de l'île sur la page de droite et un texte sur celle de gauche. Court et dense à la fois, le texte analyse la carte de manière plus ou moins détaillée, permet d'en connaître l'auteur et la situe dans l'espace comme dans le temps. Il est souvent complété par des commentaires, des poèmes ou des citations littéraires ayant trait à l'insularité.

Dès les premières lignes de l'ouvrage, les auteurs nous entraînent dans les mondes fascinants de Robert Louis Stevenson et d'Herman Melville. En avant-propos, ils nous présentent une traduction de quelques pages de *L'île au trésor* : « Le récit plonge ses racines dans la carte, il croît sur ce terreau... » ; la carte, inventée, dessinée, coloriée et affublée de noms imaginaires par Robert Louis Stevenson est ainsi une « mine de suggestions pour l'intrigue ». Et voilà le lecteur invité à parcourir le monde. Il embarque avec Melville à bord d'un baleinier et rencontre un marin amérindien originaire de Rokovoko, « une île très lointaine dans l'ouest et dans le sud. Elle ne figure sur aucune carte, c'est le propre des endroits vrais ». Puis il navigue d'île en île : à chaque page, une escale.

Voguant sur tous les océans, le recueil explore toutes sortes d'espaces insulaires, des plus anciens aux plus récents, des plus enchanteurs (Archipels sidéraux de Rimbaud) aux plus cauchemardesques (île-ville de Poinciana, Radeau de la Méduse), des imaginaires aux réels, des oubliés aux non-retrouvés (p. 40) ou à ceux passés inaperçus (île sans la moindre importance).