

Ville et campagne : deux concepts à l'épreuve de l'étalement urbain

City and countryside: Core concepts in the fight against urban sprawl

La ciudad y el campo : dos conceptos sometidos a la prueba de la expansión urbana

Guy Mercier and Michel Côté

Volume 56, Number 157, April 2012

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/1012215ar>

DOI: <https://doi.org/10.7202/1012215ar>

[See table of contents](#)

Publisher(s)

Département de géographie de l'Université Laval

ISSN

0007-9766 (print)

1708-8968 (digital)

[Explore this journal](#)

Cite this article

Mercier, G. & Côté, M. (2012). Ville et campagne : deux concepts à l'épreuve de l'étalement urbain. *Cahiers de géographie du Québec*, 56(157), 125–152.

<https://doi.org/10.7202/1012215ar>

Article abstract

Urban sprawl continues unabated, in spite of widespread criticism of its impact and strong countermeasures adopted by public authorities. Might it not be argued, in this context, that urban sprawl benefits from the very measures intended to fight it? That hypothesis, far from being ironic, could relaunch the debate about the conceptual categories underlying our understanding of the phenomenon: "city, countryside, urban, rural". Our analysis of the case of the province of Québec would suggest that criticism of urban sprawl presupposes an absolute dichotomy between the city and the countryside, while the means used to counter it operate on an entirely different basis and in fact facilitate the urbanization of the countryside. Does this mean that the city and the countryside actually constitute two geographical entities that share common attributes, both urban and rural, but combine them differently? If that is so, the challenge for land planners would not simply be to prevent urban sprawl, but rather to ensure the best possible urbanization of the countryside.

Ville et campagne : deux concepts à l'épreuve de l'étalement urbain

City and countryside: Core concepts in the fight against urban sprawl

La ciudad y el campo: dos conceptos sometidos a la prueba de la expansión urbana

Guy MERCIER et Michel CÔTÉ

Département de géographie

Université Laval

Guy.Mercier@ggr.ulaval.ca

Cote_Mic@yahoo.ca

Résumé

Malgré la forte critique qu'il essuie et les mesures prises à son encontre, l'étalement urbain se poursuit. Il y a là un paradoxe qui pourrait signifier que l'étalement urbain tire avantage des moyens adoptés pour le contrer. L'hypothèse, qui n'a rien d'ironique, force la réflexion sur les catégories conceptuelles (ville, campagne, urbain, rural) qui fondent notre compréhension du phénomène. En suivant cette piste, on remarque, à partir du cas québécois, que la critique de l'étalement urbain propage une conception dichotomique de la ville et de la campagne, alors que les moyens mis en œuvre pour le contrer agissent selon d'autres critères, autorisant ce qu'on peut appeler une «urbanisation de la campagne». Ce constat pousse à s'interroger sur le caractère intrinsèquement urbain de cette dernière. L'idée qui s'en dégage est que la ville et la campagne seraient deux entités partageant un champ où se déploient et se combinent, selon des modalités propres à chacune, des caractères à la fois urbains et ruraux. Dans ce contexte, le défi ne serait donc pas simplement d'empêcher l'étalement urbain, mais d'assurer la meilleure urbanisation possible de la campagne.

Mots-clés

Ville, campagne, urbain, rural, urbanisation, étalement urbain, périurbanisation, urbanisation diffuse, aménagement du territoire, urbanisme, zonage, zone agricole.

Abstract

Urban sprawl continues unabated, in spite of widespread criticism of its impact and strong countermeasures adopted by public authorities. Might it not be argued, in this context, that urban sprawl benefits from the very measures intended to fight it? That hypothesis, far from being ironic, could relaunch the debate about the conceptual categories underlying our understanding of the phenomenon: "city, countryside, urban, rural". Our analysis of the case of the province of Québec would suggest that criticism of urban sprawl presupposes an absolute dichotomy between the city and the countryside, while the means used to counter it operate on an entirely different basis and in fact facilitate the urbanization of the countryside. Does this mean that the city and the countryside actually constitute two geographical entities that share common attributes, both urban and rural, but combine them differently? If that is so, the challenge for land planners would not simply be to prevent urban sprawl, but rather to ensure the best possible urbanization of the countryside.

Keywords

City, countryside, urban, rural, urbanization, urban sprawl, suburbanization, scattered sprawl, land planning, urbanism, zoning, agricultural zoning.



Resumen

A pesar de la fuerte crítica de la que es objeto y de las medidas tomadas en su contra, la expansión urbana se prolonga. Aquí hay una paradoja según la cual la expansión urbana estaría aventajada por las propias medidas creadas para afrontarla. La hipótesis, nada irónica, obliga a reflexionar las categorías conceptuales (ciudad, campo, urbano, rural) que cimentan la comprensión del fenómeno. Según esta pista y partiendo del caso quebequense, se observa que la crítica de la expansión urbana propaga una concepción dicotómica de la ciudad y el campo, mientras que los medios utilizados para contrarrestarla actúan según otros criterios, autorizando lo que puede llamarse una «urbanización del campo». Este estado de cosas ocasiona interrogaciones sobre el aspecto intrínseco de lo urbano de esta última. La idea emergente es que la ciudad y el campo serían dos entidades compartiendo un espacio donde se despliegan y combinan, según sus propias modalidades, con características a la vez urbanas y rurales. En tal contexto, el desafío no sería de impedir simplemente la expansión urbana, sino de asegurar la mejor urbanización posible del campo.

Palabras claves

Ciudad, campo, urbano, rural, urbanización, expansión urbana, peri-urbanización, urbanización difusa, planificación territorial, urbanismo, zonal, zona agrícola.

Le paradoxe de l'étalement urbain

La ville s'étale. Québec, exemple parmi tant d'autres, en témoigne éloquentement. La superficie de sa zone d'habitat urbain continu¹ a augmenté de 630% (de 36,9 km² à 269,3 km²) entre 1950 et 2000, période pendant laquelle sa population n'a crû que de 35% (figure 1)². On a pris l'habitude de qualifier le phénomène d'étalement urbain, *urban sprawl* en anglais. Si l'expansion spatiale des villes est une évidence, il n'est pas pour autant aisé de décrire ou de mesurer avec exactitude le phénomène, encore moins d'en déterminer les causes, tant s'y mélangent les facteurs culturels, politiques et économiques. Lorsqu'on tente l'exercice, il apparaît même difficile de définir ce qu'est précisément l'étalement urbain, tout autant d'ailleurs que de fixer le sens des mots «ville» et «urbanisation». Il est néanmoins établi que le phénomène, bien que particulièrement marqué à notre époque, n'est pas une nouveauté historique. En Occident, la révolution industrielle fut le théâtre d'un épisode tout particulièrement marquant à ce titre (Bairoch, 1985 : 337 et suiv.). Les faubourgs se gonflèrent alors d'usines et d'ouvriers. Pas très loin, mais à l'écart des manufactures et du petit peuple, de beaux quartiers nouvellement construits offrirent aux mieux nantis des résidences cossues, des avenues aux façades élégantes, des parcs verdoyants et des places où

1 Telle qu'indiquée sur la carte topographique au 1/50 000 du ministère canadien des Ressources naturelles.

2 *Atlas de Québec et de Chaudière-Appalaches*, 2005, Département de géographie, Université Laval, <http://atlasnca.geographie.ulaval.ca>. Si les chiffres compilés dans cet atlas s'arrêtent à 2000, notons que, selon Després *et al.* (2011 : 9), l'étalement urbain à Québec «a atteint ces dernières années un niveau incomparable».

il était de bon aloi de célébrer les héros et la patrie. Une ville nouvelle, peuplée, lourdement outillée et soucieuse – par endroits – de ses charmes, s'accola ainsi à l'ancienne, lui donnant du coup plus de corps (Mumford, 1964 : 559 et suiv.). Rien de comparable cependant à ce qui advint au XX^e siècle, quand la banlieue pavillonnaire, aiguillonnée par l'automobile et l'autoroute (Gutfreund, 2004 et 2006 ; Fortin *et al.*, 2011), prit d'assaut les périphéries où régnaient jusque-là, si l'on s'en tient au Québec, la ferme, le village et la forêt (Vachon *et al.*, 2011). Aux nombreux lotissements résidentiels s'accrochant au pourtour de la ville se joignait tout un cortège d'équipements de grand format : parcs industriels, ensembles de logements locatifs, zones commerciales, infrastructures de loisir, etc. (Fishman, 1987 ; Hayden, 2003 ; Harris, 2004). Sous cette impulsion, l'urbanisation devint dévoreuse d'espace, au point où la ville actuelle, dont Los Angeles serait l'archétype, y aurait trouvé son caractère le plus fondamental (Scott et Soja, 1996 ; Hise, 1997 et 2006).

À l'évidence d'un étalement urbain qui s'emballa depuis que le pavillon domine le champ résidentiel (Pinson et Thomann, 2002 ; Le Couédic, 2004 ; Ghorra-Gobin, 2006 ; Jaillet, 2008 ; Maumi, 2008 : 139), se greffa la conviction, de plus en plus acquise, de ses méfaits (Mercier, 2006 ; Berque, 2011). Constatant ses nombreuses conséquences néfastes, des spécialistes s'en alarmèrent (Brueckner, 2000 ; Maret, 2003 ; Jacobs, 2005 ; Berque *et al.*, 2006 ; Berque, 2010a et 2010b ; Djellouli *et al.*, 2010 ; Després *et al.*, 2011). Selon eux, l'étalement urbain menacerait d'abord l'agriculture en s'accaparant des terroirs d'autant plus précieux qu'ils sont près du marché urbain (Slak, 1999). Cause fréquente de la disparition de milieux humides ou forestiers, il compromettrait de plus l'équilibre écologique et la biodiversité (Gonzalez, 2005). Dans cette foulée, il détruirait des paysages historiquement bien ancrés pour leur substituer des paysages banalisés ou fantaisistes qui, en aucun cas, ne favoriseraient l'expression d'une véritable identité locale (Kunstler, 1994 ; Paquette et Poullaouec-Gonidec, 2005). Par ailleurs, donnant la priorité à la maison individuelle et à l'automobile, l'étalement urbain favoriserait des pratiques de transport et d'habitation énergivores, polluantes et dommageables pour la santé (Kay, 1997 ; Fillion, 2003 ; Ewing *et al.*, 2008). Il générerait de plus des métropoles tellement distendues que leur gouvernance serait compromise (Rusk, 2003). Pis, il encouragerait une mentalité individualiste qui fragiliserait le lien social et qui, du coup, minerait la sociabilité (Lussault, 2003 ; Maret, 2003 ; Wuthnow, 2005). Enfin, il exposerait les ménages, qui pour la plupart achètent maison et automobile à crédit, aux dangers du surendettement (Manning, 2000 ; Duhaime, 2003 ; Harris, 2006 : 285). Cette inquiétude multiforme a peu à peu pénétré l'opinion publique, de même qu'elle a gagné les autorités. Ainsi, à une dénonciation devenue générale, ou presque, s'est ajoutée une action politique et administrative afin de contrer l'étalement urbain (Brueckner, 2000). Commencée timidement il y a quelques décennies, cette action s'est rapidement imposée comme une priorité urbanistique³.

3 Au Québec, cette priorité est claironnée depuis une vingtaine d'années dans la plupart des Orientations gouvernementales énoncées en vue de la révision des schémas d'aménagement et de développement des municipalités régionales de comté. Voir <http://www.mamrot.gouv.qc.ca/amenagement-du-territoire/orientations-gouvernementales/presentation/>

Figure 1 L'étalement urbain à Québec



Source: *Atlas de Québec et de Chaudière-Appalaches*, 2005, Département de géographie, Université Laval, <http://atlasnca.geographie.ulaval.ca>.
Information tirée des cartes topographiques au 1/50 000 du ministère canadien des Ressources naturelles.

S'il est aujourd'hui entendu que l'étalement urbain doit être combattu⁴, l'issue de ce combat laisse néanmoins perplexe. Malgré la forte critique qu'il essuie et les mesures prises à son encontre, l'étalement urbain, selon toute vraisemblance, n'a pas perdu sa vigueur (Smith, 2006 : 229 et suiv. ; Djellouli *et al.*, 2010 ; Després *et al.*, 2011)⁵. Devant une telle situation, deux attitudes, qui ne sont pas incompatibles, peuvent être adoptées. La première consiste à afficher une déception tempérée par la conviction que, sans la lutte à l'étalement urbain, le résultat serait encore bien pire⁶. Avec cet apaisement, il devient justifié d'espérer qu'en persévérant et en s'améliorant, on saura bien un jour en venir à bout. Bien qu'elle invite à l'espoir, cette attribution de l'échec relatif de la lutte à l'étalement urbain à l'insuffisance des moyens pris pour le contrer n'entretient pas moins une certaine méfiance. Il faut en effet se garder, dans cette optique, des opportunistes qui, au mépris de l'intérêt général, auraient tendance à tirer profit de la difficulté actuelle à contrer l'étalement urbain. De même à l'égard des autorités publiques, encore passablement démunies face à l'appétit de ceux pour qui l'étalement urbain demeure une bonne affaire. La deuxième attitude substitue le doute à la déception. L'ampleur de l'étalement urbain et la difficulté à le juguler laissent alors pressentir que ce qui est en cause échappe peut-être à notre entendement et à notre capacité, au point de remettre en question évidences et convictions. On peut, dans un tel état d'esprit, succomber au pessimisme, au cynisme ou à l'indifférence. Le douteur n'est toutefois pas condamné au désespoir et à la défaite. Certes, il peut y incliner, par choix, voire par goût. Mais dans ce cas, on pourrait le croire disposé à douter de tout, ou presque, ce qui le discrédite. En revanche, une pensée dubitative qui ne cultive pas l'impuissance voit dans sa propre incompréhension un simple paradoxe qu'il suffit de résoudre. Aussi, face à l'étalement urbain, face à sa vigueur et à sa résistance, elle peut avancer que les actions entreprises à son encontre ont pu, ne serait-ce que dans une certaine mesure, lui être favorables. En effet, en cherchant de la sorte à contrer l'étalement urbain, ne lui aurait-on pas plutôt fourni un moyen d'exister? L'hypothèse, qui inverse l'habituelle polarité explicative, n'a rien d'ironique. Elle assume simplement le paradoxe d'un étalement urbain qui se perpétue alors même qu'on le combat. Elle force du coup la réflexion sur les catégories conceptuelles (la ville et la campagne, l'urbain et le rural) qui fondent notre compréhension du phénomène. En suivant cette piste, on peut remarquer, comme nous le faisons à partir du cas québécois, que la critique de l'étalement urbain propage une conception dichotomique de la ville et de la campagne, alors que les moyens mis en œuvre pour le contrer agissent selon d'autres critères. Or ces critères, qui s'appliquent, comme nous allons le voir, à travers la gestion du périmètre d'urbanisation et de la zone agricole institués par le législateur, autorisent ce qu'il faut bien appeler une «urbanisation de la campagne». On peut certes disqualifier cette urbanisation. Berque, par exemple, fustige cette forme d'habitat qui contredit tout autant son caractère urbain originel que le caractère rural

4 Bien qu'elle ne fasse pas complète unanimité, la lutte à l'étalement urbain est désormais une cause internationale soutenue, entre autres, par le Programme des Nations Unies pour l'environnement, qui en fait une priorité, notamment en ce qui concerne l'Amérique du Nord (voir *Geo 4. L'environnement pour le développement* : http://www.unep.org/geo/GEO4/report/GEO-4_Report_Full_FR.pdf).

5 Si la persistance de l'étalement urbain semble un fait certain, au point de constituer un lieu commun que l'on répète à l'envi, il reste difficile d'en donner l'exacte mesure. Cela tient en grande partie de la définition même de ce concept, problème qui est au cœur du présent article.

6 Dans ce contexte, il suffit parfois de se comparer pour se consoler. Or, à ce titre, Montréal et Québec s'en tirent plutôt bien dans la mesure où leurs aires d'urbanisation sont parmi les plus petites en Amérique du Nord (*Cahiers métropolitains*, 2010, p. 27 : http://cmm.qc.ca/fileadmin/user_upload/periodique/cahiersMetropolitains_no01.pdf).



du milieu qu'il colonise. Selon lui, cette ville-campagne, née des abus d'un système économique où règnent sans partage l'individualisme et l'automobile, ne serait en fait qu'une «anti-ville»⁷ – puisqu'il y manque l'occupation collective, et du coup concentrée, d'un espace commun propre à la ville – constituant une campagne en contradiction avec sa substance agricole (Berque, 2010a : 128-129). S'il y a assurément des raisons de s'inquiéter des effets de l'actuelle urbanisation de la campagne, il reste que cette manière de poser le problème ne vaut que si l'on adhère à deux axiomes : le premier voulant que la vocation exclusive de la ville et de la campagne soit urbaine pour l'une et rurale pour l'autre ; le second posant que l'occupation urbaine, concentrée et non agricole, se distingue de l'occupation rurale, diffuse et agricole. Si, en revanche, on s'interroge sur ces axiomes, il faut bien envisager la possibilité, ne serait-ce qu'à titre d'hypothèse : (1) que l'agriculture et l'occupation concentrée ne soient pas les facteurs premiers différenciant l'urbain du rural ; (2) que la ville et la campagne soient deux entités géographiques partageant un champ où se déploient et se combinent, selon des modalités propres à chacune, des caractères à la fois urbains et ruraux. Bien qu'elle semble à contre-courant d'une opinion générale préférant distinguer nettement et simplement ville et campagne, cette hypothèse n'en rejoint pas moins la réflexion en cours, amorcée par Gottmann (1961) il y a quelques décennies, sur la métropolisation (Bassand, 1997 ; Sénécal, 2011). Or cette réflexion rend aujourd'hui nécessaire l'exploration des fondements conceptuels de ce que nous désignons «ville» et «campagne»⁸. Si l'exercice s'avère infécond, on saura au moins pourquoi. Si, au contraire, il est un tant soit peu pertinent, on pourrait espérer en tirer quelque profit en matière d'aménagement du territoire.

La lutte à l'étalement urbain au Québec

Au Québec comme ailleurs en Occident, les condamnations de l'étalement urbain se sont multipliées au cours des quatre dernières décennies. Journalistes, politiciens, écologistes, agriculteurs, universitaires ont été nombreux à manifester leur désapprobation. L'État québécois n'a pas tardé à entendre l'alerte. Ainsi, dès les années 1960 et 1970, plusieurs rapports officiels dressèrent le constat et affirmèrent la nécessité de combattre ce mode d'urbanisation. Parmi les premiers, le rapport de la Commission provinciale d'urbanisme souligna en 1968 que l'étalement urbain, alors en plein boum, n'avait pu se produire qu'en l'absence d'un développement rationnellement planifié. Le jugement était sévère : «C'est ainsi que la prolifération des panneaux publicitaires, des motels, des stations-services, les caprices dévorants du lotissement défigurent le

7 Cette conception, largement répandue parmi les géographes, hante également le discours aménagiste. Dans sa désormais célèbre classification des modèles urbanistiques, l'historienne des théories urbaines et architecturales, Françoise Choay, qualifie d'«anti-urbanisme» (1965 : 28-29 ; 46-49) les approches de penseurs (Jefferson, Emerson, Thoreau) et d'architectes (Sullivan, Wright) favorables à une forme d'établissement humain s'apparentant à ce que Berque qualifie de «ville-campagne» (Berque, 2010a : 29).

8 C'est ce que suggèrent par exemple Fortin et Després (2011 : 14) en rappelant que «[l]e concept même de ville est de plus en plus ambigu. Même s'il renvoie le plus souvent au modèle classique d'organisation du territoire – le centre-ville et ses banlieues –, il est dorénavant aussi associé à la ville étalée – la région métropolitaine –, vaste territoire où se juxtaposent des "fragments de villes" : centre historique, banlieues, secteurs commerciaux, pôles industriels, noyaux villageois, zones agricoles ou de villégiature. Ces différents secteurs forment une "ville à la carte" à l'intérieur de laquelle, grâce à l'automobile pour la majorité, résidents du centre ou de la périphérie se déplacent pour vaquer à leur occupation».

paysage traditionnel à l'équilibre naturel duquel n'est pas substituée la rationalité d'un développement d'ensemble, que cet envahissement non contrôlé compromet» (cité dans LeChasseur, 2009 : 108). On suivait en cela la Commission royale d'enquête sur l'agriculture qui, l'année précédente, avait recommandé la mise en place d'un zonage agricole, destiné à préserver les meilleures terres agricoles de la spéculation à des fins de développement urbain. Huit ans plus tard, en 1976, le Groupe de travail sur l'urbanisation, lui aussi mandaté par le gouvernement provincial, réitéra la critique et exigea une vigoureuse intervention de l'État afin de remédier à la situation. Ces avis, et d'autres encore, menèrent à l'institution de lois et de divers mécanismes visant à faire blocage à l'étalement urbain, sinon à le contenir et à le diriger. Au cœur de ce dispositif, deux lois, toujours en vigueur : la Loi sur l'aménagement et l'urbanisme de 1979 et la Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles de 1978⁹. En soumettant l'urbanisation à des restrictions précises et des interdictions strictes, ces deux législations ont défini les termes et les conditions de la lutte à l'étalement urbain menée au Québec depuis 30 ans (Simard et Mercier, 2010).

La Loi sur l'aménagement et l'urbanisme (LAU) oblige chaque municipalité régionale de comté (MRC), l'instance responsable de l'aménagement du territoire, à adopter et à réviser périodiquement un schéma d'aménagement et de développement où sont déterminés (emplacement et superficie) les endroits réservés à ce qu'elle nomme, sans jamais la définir, l'urbanisation. Le territoire ciblé recouvre à la fois les secteurs déjà urbanisés et ceux destinés à l'être. On désigne ainsi une zone devant accueillir et confiner la ville et son expansion, d'où son nom : périmètre d'urbanisation (LAU, art. 5)¹⁰. Constatant que les schémas d'aménagement et de développement n'avaient pas jusque-là réussi à endiguer l'étalement urbain, le gouvernement prit la peine en 1994 de rappeler aux MRC, dans ses orientations en matière d'aménagement du territoire, la nécessité de « favoriser des formes de développement plus compactes » (*Pour un aménagement concerté du territoire*, 1994 : 15). L'inquiétude subsistant encore aujourd'hui, cet objectif de confinement est toujours d'actualité, comme le précisait le premier ministre Jean Charest en annonçant en 2009 que la Loi sur l'aménagement et l'urbanisme serait révisée « notamment pour freiner l'étalement urbain et densifier les villes »¹¹.

9 Le Gouvernement du Québec œuvre actuellement à la révision de ces deux lois fondamentales de l'aménagement du territoire québécois. Le 9 décembre 2010, un avant-projet de loi sur l'aménagement durable des territoires et de l'urbanisme a été déposé à l'Assemblée nationale. La volonté de contenir l'étalement urbain y est clairement affirmée (articles 16 et 19). Le dépôt d'un livre vert sur la future politique bioalimentaire du Québec, le 7 juin 2011, annonce par ailleurs la révision de la Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles. La haute importance de la protection du territoire agricole y est réitérée.

10 Si le législateur évite de définir l'urbanisation dans la LAU, le ministère des Affaires municipales, des Régions et de l'Occupation du territoire, responsable de ladite loi, explique toutefois dans son guide *La prise de décision en urbanisme* qu'un « périmètre d'urbanisation est la limite prévue de l'expansion future de l'habitat de type urbain, peu importe que les concentrations soient des villes ou des villages ». Il est ajouté que « les périmètres d'urbanisation sont des territoires auxquels se rattachent des notions de concentration, de croissance et de diversité des fonctions urbaines. Ils visent l'ensemble d'un espace urbain continu avec ou sans égard aux limites de quartiers ou de municipalités ». On notera comment, en l'occurrence, la pratique législative du sous-entendu est remplacée par l'art administratif de la tautologie, faisant du périmètre dit urbain un espace... urbain où se concentrent des fonctions... urbaines !

11 Allocution du premier ministre Jean Charest prononcée le 23 novembre 2009 (<http://www.premier-ministre.gouv.qc.ca/actualites/communiqués/2009/novembre/2009-11-23-allocution.asp>).



Alors que la LAU tente de circonscrire l'urbanisation à l'intérieur d'un périmètre soigneusement délimité, la Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles (LPTAA) vise à préserver l'agriculture et les activités qui y sont directement liées en leur réservant un territoire propre (LPTAA, art. 1.1). Il ne s'agit plus dès lors d'enserrer l'urbanisation, mais de l'interdire là où l'agriculture est ou peut être pratiquée. Au regard de l'urbanisation, la LPTAA fonctionne en effet sur le mode d'une opposition aux usages estimés incompatibles, l'agriculture devant être protégée contre « l'implantation d'une nouvelle utilisation à des fins institutionnelles, commerciales ou industrielles ou l'implantation de plusieurs nouvelles utilisations résidentielles » (LPTAA, art. 61.2)¹². Ces derniers usages doivent être maintenus, stipule la LPTAA, dans le périmètre d'urbanisation ou en dehors de la zone agricole (LPTAA, art. 26). Même si elle prévoit la possibilité de modifier, à la suite d'une demande soumise à cet effet, les limites de la zone agricole, notamment pour y accroître un périmètre d'urbanisation (LPTAA, art. 65), ou y permettre à titre exceptionnel des usages non agricoles (LPTAA, art. 58), il reste que la loi conçoit deux entités géographiques distinctes et incompatibles, l'une réservée à l'agriculture et une autre qui ne l'est pas. La préservation de l'agriculture est un enjeu tel, aux yeux du législateur, qu'il confie à l'État provincial, au nom d'un intérêt public supérieur, le soin de réguler le territoire qui lui est consacré. En effet, le pouvoir de contrôler la zone agricole (figure 2) est exercé par une commission centralisée, la Commission de protection du territoire agricole (CPTAQ), privant ainsi les autorités locales et régionales (municipalités et MRC) d'un pouvoir important sur ce qui, pour plusieurs d'entre elles, constitue pourtant une large part de leur territoire. Notons toutefois que la révision de la LPTAA en 1996 (L.Q., 1996 c. 26) a atténué cette prérogative de la CPTAQ. En vertu de l'article 59 de la loi, il est maintenant possible à la MRC de formuler une demande dite « à portée collective »¹³ visant la planification de l'implantation dans la zone agricole de résidences non liées à l'agriculture. Lorsque sanctionnée par la CPTAQ, il en résulte un zonage permettant « de déterminer les cas et les conditions auxquels de nouvelles utilisations résidentielles pourront, en application du règlement de zonage municipal, être implantées en zone agricole, aux endroits visés » (CPTAQ, 2006 : 4). Bref, il s'agit d'un zonage de la zone agricole, zonage négocié entre la MRC et la CPTAQ¹⁴. Ce zonage de deuxième niveau ne peut porter que sur des îlots dits « déstructurés »¹⁵ de la zone agricole et sur « des lots d'une superficie suffisante pour ne pas déstructurer la zone agricole ». Cette mesure, qui confère à la MRC un pouvoir sur le zonage de sa zone agricole,

12 On notera que la LPTAA, contrairement à la LAU, nomme les fonctions urbaines, même si elle ne leur donne pas ce qualificatif. Ce souci de précision rend leur interdiction plus assurée. Dans la LAU, les fonctions urbaines étant permises dans le périmètre d'urbanisation, pourvu que le règlement de zonage soit respecté, le législateur n'en fournit pas de définition pour laisser à l'urbanisation la possibilité de se réaliser sans restriction préalable.

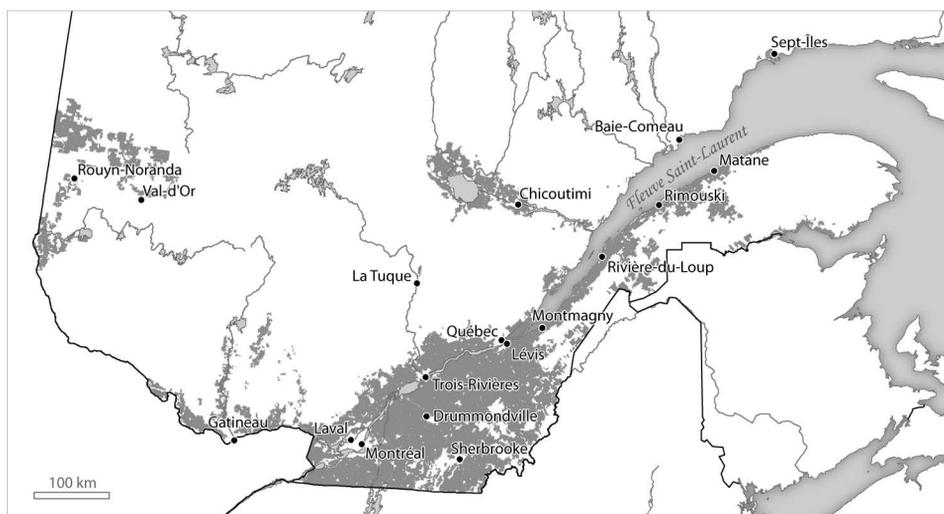
13 Les demandes ainsi formulées s'ajoutent aux demandes déjà prévues, de sorte que nous les distinguerons en qualifiant les premières de collectives (article 59) et les secondes d'individuelles.

14 Se joint à cette négociation l'Union des producteurs agricoles, l'association des agriculteurs accréditée par la LPTAA, dont l'article 59 stipule qu'« outre la municipalité régionale de comté ou la communauté, la municipalité locale concernée et l'association accréditée sont les personnes intéressées à la demande ».

15 Bien qu'elle autorise l'urbanisation au sein de la zone agricole, la législation demeure marquée par une conception négative de ce processus, dont le qualificatif « déstructuré » employé à propos des îlots d'urbanisation diffuse est un exemple probant.

a été mise en application afin d’harmoniser davantage la LAU et la LPTAA¹⁶. Or cette harmonisation ne consiste pas seulement à partager entre deux institutions – ainsi appelées à collaborer – le pouvoir sur la zone agricole. Elle consiste plus encore à planifier l’implantation résidentielle en zone agricole, ce qui est en substance une urbanisation en dehors du périmètre d’urbanisation. Avec cette nouvelle mesure, la LPTAA fait-elle une entorse au principe d’une zone agricole n’ayant d’autres fins qu’agricoles? À moins que cette mesure soit, comme celles prévoyant des demandes individuelles d’autorisation, une simple exception confirmant la règle?

Figure 2 La zone agricole du Québec en 2011



Source: Commission de protection du territoire agricole du Québec

La coexistence de l’urbain et du rural

La Loi sur l’aménagement et l’urbanisme et la Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles, grâce aux institutions et aux politiques qu’elles mettent en œuvre, forment un vaste et complexe appareil normatif régulant l’urbanisation au Québec. Trente ans après sa mise en œuvre, quelle efficacité peut-on reconnaître à ce complexe législatif dans la lutte à l’étalement urbain? Pour répondre à cette question, il faut disposer d’informations sûres et pertinentes, qu’il reste par la suite à interpréter judicieusement. L’entreprise n’est pas simple. Les informations témoignant de l’étalement urbain sont aussi nombreuses que les facteurs qui y concourent et que

16 Diverses tentatives en ce sens ont, au cours des années, été tentées sans succès. Signalons notamment la *Proposition d’harmonisation de la Loi sur la protection du territoire agricole et du Projet de loi sur l’aménagement et l’urbanisme*, déposée par le Secrétariat à l’aménagement et à la décentralisation, en 1979. Les travaux du Groupe de travail sur la protection du territoire agricole et le développement rural, présidé par Bernard Ouimet, alors président de la CPTAQ, menèrent, en 1993, au dépôt d’un projet de loi visant à assurer une plus grande concertation entre le monde agricole (défenseur acharné des objectifs de la LPTAA) et le monde municipal (auquel la LAU confère d’importants pouvoirs en matière d’aménagement du territoire). Aujourd’hui encore, malgré les avancées de la LPTAA en ce sens, la coexistence de ces deux lois d’aménagement demeure problématique (Matthews-Glenn, 1983; Vachon, 1984; Bouchard et Chouinard, 2000-2001).



les conséquences qui en découlent. Puisqu'une population est en cause, on décrit souvent le phénomène à partir de données démographiques, au premier chef celles qui mesurent la densité d'occupation (Fortin et Cournoyer-Boutin, 2011)¹⁷. Cette population ayant une mobilité particulière, dominée par le mouvement pendulaire des navetteurs, on utilise également des données sur le transport (Miller, 2006; Vandersmissen, 2006)¹⁸. On considère par ailleurs que l'étalement urbain se dévoile à travers l'occupation du sol, le marché foncier, la morphologie du cadre bâti et bien d'autres choses encore (Vachon *et al.*, 2011). Toutes ces options sont pertinentes et chacune à sa manière contribue à brosser un portrait plus précis du phénomène. Mais comme la question qui nous occupe ici concerne l'efficacité de la LAU et de LPTTA à contrer l'étalement urbain, il semble pertinent de nous en tenir à la dimension du périmètre d'urbanisation¹⁹ et à celle de la zone agricole, en ajoutant pour cette dernière les usages non agricoles qui y ont été autorisés. Si ce périmètre s'accroît en même temps que la zone agricole s'amenuise tout en accueillant un plus grand nombre d'usages non agricoles, on pourrait conclure que l'étalement urbain est plus puissant que les moyens mis en œuvre pour y résister. Il se peut toutefois que ces chiffres, soumis à l'interprétation, révèlent une réalité plus complexe dont la compréhension exige une inflexion conceptuelle.

Les données les plus fiables sur la superficie du périmètre d'urbanisation et de la zone agricole proviennent des rapports annuels de la Commission de protection du territoire agricole du Québec. Si on retient les dix dernières années écoulées, trois constats se dégagent relativement à la question qui nous occupe. Premièrement, le périmètre d'urbanisation, au regard de la zone agricole, ne s'est pas accru de manière notable, grugeant très faiblement cette dernière²⁰. En effet, de 2001 à 2010, plus de

17 C'est ainsi que la statistique nationale calcule généralement l'aire urbanisée et son accroissement. Demeure bien sûr le problème du seuil à retenir pour délimiter cette aire. De 1971 jusqu'à tout récemment, pour Statistique Canada, « une région urbaine était définie comme une région ayant une concentration démographique d'au moins 1000 habitants et une densité de population de 400 ou plus habitants au kilomètre carré. Tout territoire situé à l'extérieur des régions urbaines était considéré comme région rurale. Ensemble, les régions urbaines et rurales [couvraient] l'ensemble du pays » (<http://www.statcan.gc.ca/subjects-sujets/standard-norme/sgc-cgt/urban-urbain-fra.htm>). Le US Census Bureau définit pour sa part l'*urban area* sur la base d'une occupation d'au moins 500 habitants au mille carré (<http://www.census.gov/geo/www/ua/fedregv76n164.pdf>). Une telle approche basée sur la densité d'occupation offre l'avantage d'être quantitativement précise. La précision ainsi acquise ne compense toutefois pas le vide conceptuel qui persiste quant à la définition d'« urbain » et de « rural ». En substituant il y a peu « centre de population » à l'expression « région urbaine », Statistique Canada a d'ailleurs reconnu que l'urbain, concept trop complexe à exprimer, lui échappait et qu'il valait mieux l'abandonner (<http://www.statcan.gc.ca/subjects-sujets/standard-norme/sgc-cgt/urban-urbain-fra.htm>).

18 Ainsi, les enquêtes origine-destination menées par le ministère des Transports du Québec dans les régions métropolitaines de Gatineau, Montréal, Sherbrooke, Trois-Rivières et Québec révèlent une mobilité dont la pulsation et la structure sont à l'image de l'emprise spatiale de ces villes. Voir : http://www.mtq.gouv.qc.ca/portal/page/portal/ministere/ministere/recherche_innovation/modelisation_systemes_transport/enquetes_origine_destination

19 Le générique « périmètre d'urbanisation » désigne ici l'ensemble des périmètres d'urbanisation autorisés dans chacune des MRC du Québec.

20 Cette stabilité n'est certes pas uniforme dans toutes les régions du Québec. On constate notamment que les inclusions autorisées dans les régions périphériques compensent les exclusions dans les régions rurales centrales et périurbaines. Mais comme nous le verrons dans les lignes qui suivent, il n'en demeure pas moins que les superficies en jeu sont, somme toute, marginales par rapport à la superficie générale de la zone agricole.

1200 décisions relatives à l'exclusion de superficies à des fins d'augmentation de périmètres d'urbanisation ont été rendues par la CPTAQ. Ces décisions, favorables dans une proportion de 74%, ont permis le dézonage de 8406 hectares à des fins d'urbanisation (tableau 1). Deuxièmement, la zone agricole a conservé la même superficie ou presque. En défalquant des 8406 hectares exclus de la zone agricole les 6859 hectares qui, pendant la même période, y ont été inclus par décision de la CPTAQ (tableau 1), la perte nette s'élève à 1547 hectares. Considérant que la zone agricole québécoise couvrait 6 305 724 hectares le 31 mars 2010, cela représente une diminution d'à peine 0,024%. Troisièmement, l'autorisation d'usages non agricoles en zone agricole, à l'issue de demandes individuelles ou collectives, témoigne d'une large ouverture aux usages non agricoles. Les demandes individuelles sont de nature résidentielle, commerciale, institutionnelle ou d'utilité publique. Les plus fréquentes sont les demandes pour l'implantation de résidences. Entre 2001 et 2010, plus de 6700 demandes à visée résidentielle ont été adressées à la CPTAQ. Bien que 49% d'entre elles aient été refusées, des autorisations ont été accordées pour plus de 2400 hectares où l'usage résidentiel a été autorisé (tableau 2). Les demandes pour des usages industriels et commerciaux sont moins nombreuses, mais plus de 1200 hectares de la zone agricole ont tout de même été convertis à cette fin (tableau 3). Les demandes de nature institutionnelle et publique sont les plus dévoreuses d'espace. De 2001 à 2010, elles ont été accordées pour plus de 6000 hectares (tableau 4). Au total, pour ces trois catégories de demandes individuelles, nous comptons 8676 décisions (867 par an) par lesquelles 9641 hectares (964 par an) ont été affectés à l'établissement résidentiel, commercial, industriel, institutionnel ou public, ce qui représente 0,015% de la zone agricole. Quant aux demandes à portée collective, dont l'existence remonte à 2005, elles ont conduit jusqu'à présent à l'autorisation de plus de 13 000 nouvelles résidences – seul usage pouvant faire l'objet de ces demandes – en zone agricole. Cela couvre au total 679 198 hectares, soit 10,7% de la superficie de la zone agricole (tableau 5). Comme ces chiffres ne concernent que le tiers des MRC et que d'autres demandes collectives ont depuis été soumises ou acceptées et que d'autres s'ajouteront dans un proche avenir, on peut estimer qu'à terme une grande portion du territoire agricole du Québec, peut-être 20% voire davantage, sera disponible à l'occupation résidentielle.

Les chiffres qui précèdent attestent que l'étalement urbain ayant eu cours au Québec entre 2000 et 2010 n'a généré, à l'échelle de la province, ni une augmentation du périmètre d'urbanisation, ni une diminution de la zone agricole, qui, en revanche, s'est avérée assez perméable à l'implantation résidentielle. Or, que peut-on en conclure relativement à l'efficacité de la LAU et de la LPTAA en matière de lutte à l'étalement urbain? D'une manière aussi fondamentale que banale, cela signifie qu'il ne suffit pas, pour contrer l'étalement urbain, de fixer un périmètre d'urbanisation et une zone agricole. Encore faut-il s'assurer que le premier n'est pas trop grand et que la seconde est suffisamment imperméable. Or, pourquoi en a-t-il été ainsi au Québec? Cette question commande une vaste et minutieuse étude historique, sociologique et géographique du zonage agricole et urbain, étude qui devrait s'attarder tout particulièrement aux motifs ayant présidé à l'établissement de la zone agricole et à



Tableau 1 Évolution des demandes pour des modifications aux limites de la zone agricole

	Inclusions				Exclusions					
	Nombre de décisions	Taux d'autorisation (%)	Superficie visée (ha)	Superficie autorisée (ha)	Taux de superficies autorisées (%)	Nombre de décisions	Taux d'autorisation (%)	Superficie visée (ha)	Superficie autorisée (ha)	Taux de superficies autorisées (%)
2001	25	80	812	633	78,0	113	74	956	687	72
2002	22	95	1 713	1 712	99,9	136	71	3 198	946	30
2003	26	88	721	631	88,0	121	72	1 973	1 269	64
2004	22	73	728	243	33,0	154	71	2 359	882	37
2005	11	82	690	621	90,0	86	73	1 109	490	44
2006	11	91	303	302	99,7	139	63	2 087	492	24
2007	19	95	793	785	99,1	121	83	1 177	822	70
2008	16	88	449	427	95,0	77	79	1 197	713	60
2009	7	100	225	225	100,0	142	73	1 881	1 293	69
2010	33	94	1 289	1 280	99,3	127	83	1 230	812	66
Total	192	89	7 723	6 859	89,0	1 216	74	17 167	8 406	49

Source : CPTAQ, 2010

Tableau 2 Évolution des demandes pour du développement résidentiel (nouveaux usages)

	Nombre de décisions	Taux d'autorisation (%)	Superficie visée (ha)	Superficie autorisée (ha)	Taux de superficies autorisées (%)
2001	689	48	514	174	34
2002	638	45	678	267	39
2003	705	48	526	167	32
2004	716	47	810	387	48
2005	779	51	694	222	32
2006	802	50	890	356	40
2007	754	43	762	259	34
2008	613	51	581	156	27
2009	558	56	430	233	54
2010	520	51	509	193	38
Total	6 774	49	6 394	2 414	38

Source: CPTAQ, 2010

Tableau 3 Évolution des demandes pour de l'industrie et du commerce (nouveaux usages)

	Nombre de décisions	Taux d'autorisation (%)	Superficie visée (ha)	Superficie autorisée (ha)	Taux de superficies autorisées (%)
2001	66	52	148	77	52
2002	54	63	209	118	56
2003	79	60	271	221	82
2004	87	64	135	79	59
2005	87	79	174	111	64
2006	83	77	137	104	76
2007	107	62	163	99	61
2008	101	66	237	181	76
2009	104	72	224	149	67
2010	89	81	136	78	57
Total	857	68	1 834	1 217	66

Source: CPTAQ, 2010

sa révision générale²¹. Une telle étude pourrait sans doute aider à rendre le périmètre d'urbanisation et la zone agricole plus efficaces, à condition toutefois de ne pas être dupe du véritable caractère de ces instruments de contrôle du territoire. Car il se pourrait que le problème réside non pas dans leur déficience, mais dans leur nature même. Or, vu sous cet angle, le problème n'est pas de savoir comment diminuer le périmètre d'urbanisation ou de rendre moins poreuse la zone agricole, mais de comprendre pourquoi, en raison de l'existence même de ces instruments de contrôle du territoire, l'étalement urbain se perpétue. Autrement dit, il importe de distinguer les moyens mis en œuvre pour lutter contre l'étalement urbain au Québec et la critique de l'étalement urbain justifiant leur mise en œuvre. D'un côté, la critique crée une dichotomie entre la ville et la campagne, tandis que la législation – en l'occurrence la LAU et la LPTAA – et les décisions qui en découlent autorisent, en ville comme à la campagne, une coexistence de l'urbain et du rural²². Or cette pratique, qui nous occupe davantage pour le moment, commande une réflexion d'ordre théorique remettant en cause les idées reçues à propos de l'étalement urbain. C'est notre conception de la ville et de la campagne qui est, en la circonstance, mise au défi. En effet, comment ne pas supputer, dans le cas québécois que nous venons d'illustrer, qu'un périmètre d'urbanisation ne correspond pas nécessairement à ce qu'on peut appeler la ville, et que la zone agricole n'absorbe pas l'entièreté de ce qu'on peut appeler la campagne?

Tableau 4 Évolution des demandes pour projets institutionnels, d'utilité publique, d'énergie, de transport et de communication (nouveaux usages)

	Nombre de décisions	Taux d'autorisation (%)	Superficie visée (ha)	Superficie autorisée (ha)	Taux de superficies autorisées (%)
2001	88	91	138	122	88
2002	133	93	471	347	74
2003	119	90	792	760	96
2004	109	98	752	734	98
2005	75	95	267	229	86
2006	108	97	575	571	99
2007	84	93	494	485	98
2008	93	94	690	645	93
2009	119	98	1 071	1 001	93
2010	117	93	1 129	1 116	99
Total	1 045	94	6 379	6 010	94

Source : CPTAQ, 2010

21 En 1978, le législateur confia à la CPTAQ le mandat de négocier avec chaque municipalité locale la zone agricole la concernant. Ce travail, qui aboutit à la constitution de la zone agricole du Québec, fut terminé en 1983. Une fois les MRC mises en place et les premiers schémas d'aménagement adoptés, le législateur commanda, en 1985, une révision de la zone agricole, le but étant d'accorder cette dernière aux besoins et aux objectifs d'aménagement et de développement des municipalités. Cette révision fut menée de 1987 à 1992 (Rapport annuel 2000-2001 de la CPTAQ, p. 12).

22 Il apparaît ainsi primordial de bien distinguer la norme prescrite par le législateur de la position exprimée par les groupes qui récupèrent le discours légal à des fins partisans. Même si la première se recommande de la seconde, le législateur n'en cultive pas moins un quant-à-soi aussi subtil que significatif.

Tableau 5 Bilan des décisions rendues en vertu de l'article 59 de la LPTAA

MRC	Numéro de décision	Date	Superficie affectée (ha)	Nombre de résidences permises
Les Laurentides	339621	14 septembre 2005	45	24
Le Haut-Saint-François	341291	4 novembre 2005	50 798	428
Les Chenaux	345520	4 octobre 2006	349	250
Montcalm	347933	1er février 2007	503	161
Coaticook	347348	29 mars 2007	38 736	240
La Nouvelle-Beauce	345700	11 mai 2007	22 241	492
Papineau	347364	18 juillet 2007	27 612	265
Longueuil	349256	15 octobre 2007	15	15
Mékinac	347018	15 octobre 2007	114	12
Les Etchemins	351598	12 mai 2008	74 185	599
Bellechasse	351527	7 août 2008	58 102	733
Maria-Chapdelaine	346657	21 août 2008	140	90
Lac-Saint-Jean-Est	355237	21 août 2008	52 632	635
Lotbinière	353228	18 septembre 2008	50 164	1 211
Les Sources	353018	18 septembre 2008	28 506	451
Avignon	354428	28 octobre 2008	107	352
Mékinac	356923	20 janvier 2009	9 284	120
Les Chenaux	355366	20 janvier 2009	26 047	493
Bonaventure	359264	17 mars 2009	13 565	1 072
Nicolet-Yamaska	357989	26 mai 2009	435	98
Arthabaska	353225	4 août 2009	26 683	840
La Matapédia	359282	26 août 2009	68 506	1 430
Drummond	359645	19 octobre 2009	1 533	538
D'Autray	361392	16 novembre 2009	1 633	490
La Vallée-de-l'Or	359600	16 novembre 2009	22 405	325
Lévis	362070	16 novembre 2009	626	116
Le Haut-Saint-Laurent	363199	24 novembre 2009	25 650	388
Le Val-Saint-François	360623	2 décembre 2009	60 348	1 124
Matane	363649	8 janvier 2010	17 482	427
La Vallée-du-Richelieu	363352	25 mars 2010	752	157
Total			679 198	13 576

Source: CPTAQ, 2010



Ville versus campagne

L'examen de la lutte à l'étalement urbain au Québec soulève la question de la définition même de la ville et de la campagne. Ce problème tient plus spécifiquement au sens respectif de ces deux termes. Or, deux options s'offrent à cet égard : 1) ville et campagne désignent des entités géographiques distinctes et complémentaires ayant, en exclusivité, un caractère propre, ce qui ferait que la ville serait urbaine, et pas autrement, et que la campagne serait, sans compromis, rurale ; 2) ville et campagne signifient des entités géographiques distinctes et complémentaires partageant, selon des modalités propres à chacune, des caractères à la fois urbains et ruraux.

Les deux options méritent d'être considérées. Commençons par la première, qui a l'avantage d'être confortée par les innombrables images qui se sont constituées autour de chacune de ces entités (figure 3). Elle rend de plus possible une première définition de l'étalement urbain comme une action de la ville sur la campagne ou, inversement, comme une réaction de la campagne à l'action de la ville²³. Cette définition, il faut le remarquer, est lourde de sous-entendus. D'une part, elle suppose que la ville est l'élément actif de l'étalement urbain et que la campagne en est l'élément passif. D'autre part, elle suggère que, pour lutter contre l'étalement urbain, il faille stopper la ville et protéger la campagne. Il n'est toutefois pas assuré que la réalité soit aussi simple. Cette définition heuristique, qu'on pourra éventuellement récuser, a néanmoins l'avantage de poser la question de l'étalement urbain en termes clairs, notamment en distinguant deux formes d'urbanisation qui seraient responsables de l'étalement urbain : la périurbanisation et l'urbanisation diffuse²⁴. Bien qu'il ne soit pas toujours aisé, empiriquement, de départager ces deux formes d'urbanisation, il est possible, au plan conceptuel, de les distinguer en considérant leur effet respectif sur la campagne. L'effet en cause revêt évidemment bien des aspects, comme il en a été fait rapidement mention plus haut. Considérons pour l'instant la seule disparition ou non de la campagne sous le coup de l'étalement urbain. À ce titre, la périurbanisation remplace, là où elle se manifeste, la campagne par la ville, tandis que l'urbanisation diffuse – également nommée « rurbanisation » et « exurbanisation »²⁵ – ne commande pas la disparition de la campagne, mais une insertion en son sein. Certes, il peut résulter de cette insertion des incompatibilités et des conflits pouvant par exemple nuire à l'agriculture, au point parfois qu'elle en disparaisse²⁶. Ces tensions et les menaces qu'elles font peser sur la campagne sont en vérité légion, et loin de nous l'intention de les minimiser. Il demeure néanmoins qu'il s'agit uniquement d'une conséquence et

23 Ritchot, Mercier et Mascolo (1994) avaient examiné cette définition de l'étalement urbain et en avaient dégagé quelques difficultés liées à l'insaisissable discontinuité entre la ville et la campagne qu'il faut, dans cette perspective, postuler.

24 Qui prennent parfois des noms différents dans la littérature, sans jamais cependant perdre leur spécificité respective, à laquelle nous nous attachons ici. On reconnaîtra toutefois que la fusion terminologique à cet égard ne manque pas d'étonner. Une liste partielle des concepts définissant ces formes d'urbanisation, établie par Lang (2003), ne compte en effet pas moins de 44 entrées.

25 Sous un angle sociodémographique, on parle aussi d'une gentrification rurale qui amène des néoruraux à vivre à la campagne (Roy *et al.*, 2005 ; Guimond et Simard, 2010).

26 On notera que, dans cette circonstance, le conflit d'usage n'est pas défavorable seulement à l'agriculture. Il peut l'être également pour ces néoruraux qui, pensant jouir de la campagne, doivent parfois endurer l'odeur du purin ou d'autres désagréments inhérents à la pratique agricole (Brisson *et al.*, 2009).

que l'urbanisation diffuse, au contraire, consiste en l'implantation d'un habitat urbain – qualificatif sur lequel il faudra revenir – à la campagne. En examinant uniquement la question sous l'angle de la compatibilité *a priori* (remplacement ou insertion), il apparaît donc que la périurbanisation diffère radicalement de l'urbanisation diffuse : la première est incompatible avec la campagne ; la seconde, qui n'existe qu'à la campagne, est incompatible avec la ville.

Figure 3 Représentations habituelles de la campagne et de la ville



Source : 1^{ère} image : <http://forum.reasonfrance.fr/hadopi-les-independants-melent-enfin-t6219-140.html>
 2^e image : <http://www.meteomontreal.net/Location-Voiture-Montreal.html>

Ainsi présenté, l'effet de l'urbanisation diffuse sur la campagne introduit un brouillage sémantique, dans la mesure où elle fragilise la conception de la ville et de la campagne comme des catégories mutuellement exclusives et qui, de surcroît, n'ont d'autres conditions spatiales que la juxtaposition. Dans cette optique, en effet, la ville et la campagne ont besoin d'une limite pour exister, une limite derrière laquelle l'urbain ou le rural, selon le cas, est rejeté. Bien que commune, cette manière de penser perd son assurance face à l'étalement urbain, qui en dévoile l'aporie. Si, devant l'étalement urbain, on pose la question que Charrier (1970 : 104) soulevait naguère – « où finit la ville, où commence la campagne ? » –, sa réponse – « il est bien difficile de le préciser » – est en effet la seule qui s'impose. Mais est-ce là une question pertinente ? Ne serait-ce pas plutôt que ces deux entités perdent leurs attributs fondamentaux là où elles se côtoient ou s'interpénètrent ? C'est ce que George, à la même époque, suggérait : « à l'extrême limite du processus d'urbanisation, il n'y a plus ni ville ni campagne » (1976 : 128). Mais, alors, comment qualifier et expliquer cette urbanisation marginale – car littéralement en marge de la ville – qui n'appartiendrait à aucune de ces deux catégories ? Serait-ce, comme le soutiennent Berque *et al.* (2006 : 9), que « l'ancienne relation ville-campagne », où la différence entre les deux se constatait *de visu*, a maintenant laissé place à « un habitat d'un genre nouveau », un habitat « ruraliforme », pour reprendre l'expression de Berque (2010a : 134), dont l'apparence, par conséquent, est trompeuse ? Que l'urbanisation diffuse soit représentative d'un nouvel habitat, distinct de la ville et de la campagne, son ampleur et sa persistance pourraient en attester. Encore faut-il bien cerner sa spécificité et, si possible, en comprendre l'origine (Clavel, 2006). On entre du coup dans l'étude de la deuxième option, énoncée précédemment, posant l'existence d'une campagne et d'une ville qui seraient toutes les deux à la fois rurales et urbaines.

Usage urbain de la campagne et usage rural de la ville

Qu'est-ce qu'une ville? Qu'est-ce qu'une campagne? Il est tentant, dans le contexte québécois, d'associer la zone agricole à la campagne et le périmètre d'urbanisation à la ville. L'examen de la situation a toutefois montré que la réalité n'est pas aussi simple. Dans les faits, le périmètre d'urbanisation comprend des espaces non construits, certains étant occupés par la forêt, d'autres pouvant même être utilisés à des fins agricoles; la zone agricole accueille des usages non agricoles et des habitants qui ne sont pas en lien direct ou indirect avec la pratique agricole. Or il ne s'agit pas d'anomalies au regard de la Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles et de la Loi sur l'aménagement et l'urbanisme. Le législateur y assume pleinement que la campagne est aussi urbaine, de même qu'il pressent que la ville intègre sa propre ruralité. Il y a là une invitation à départager d'une part ville et campagne et d'autre part urbain et rural, même si la tendance naturelle serait de faire simplement d'«urbain» un qualificatif équivalent du substantif «ville», et de rural un qualificatif équivalent du substantif «campagne».

Analysons la question en considérant, à partir de l'exemple québécois, le problème spécifique de la campagne. Comme mentionné, la LPTAA institue une zone agricole afin de préserver un territoire cultivé ou cultivable et les activités liées à sa mise en culture. De prime abord, l'institution d'une zone réservée à l'agriculture sied à une vision impressionnante d'une campagne distincte de la ville. Le tableau, pour deux raisons, doit toutefois être nuancé. La première raison, déjà évoquée, est que la LPTAA prévoit d'autoriser à la campagne, si la pratique de l'agriculture n'en est pas menacée, des usages non agricoles, notamment des usages résidentiels. Ces usages sont localisés à la faveur d'îlots déstructurés ou de lots dont la superficie est suffisante pour ne pas nuire à l'agriculture. Il en résulte une urbanisation diffuse. La seconde est que ladite zone agricole coexiste avec des milieux d'habitat concentré, le plus souvent des villages qui, eux, bien qu'exclus de la zone agricole, ne participent pas moins à l'image qu'on se fait de la campagne (figure 4). Or ces milieux, tout campagnards soient-ils, ont, au regard même de la LAU, un caractère urbain. Au même titre que ceux qui constituent

Figure 4 Un village québécois
(Deschailions-sur-Saint-Laurent)



Source: MRC de Bécancour

une ville voire une métropole, ces milieux sont en effet inclus dans un périmètre d'urbanisation comprenant non seulement le village lui-même, avec ses résidences, ses institutions, ses commerces, ses industries et ses équipements déjà en place, mais aussi l'espace contigu prévu pour son expansion. Ainsi, aux yeux du législateur québécois, l'urbain n'est pas une catégorie exclusive à la ville. L'urbain n'est pas non plus statique. Il est au contraire susceptible de croître, d'où le recours au substantif «urbanisation», qui

désigne un processus²⁷. Cette qualité lui est reconnue non seulement par la LAU, mais aussi par la LPTAA qui, à sa manière, veille à ce que l'urbanisation puisse satisfaire ses besoins d'expansion. En effet, cette loi considère légitime un projet de réduction de la zone agricole – c'est-à-dire, *a contrario*, l'extension du périmètre d'urbanisation – s'il est « démontr[é] qu'il n'y a pas ailleurs dans le territoire de la municipalité locale et hors de la zone agricole un espace approprié disponible aux fins visées par la demande d'exclusion » (art. 65.1)²⁸.

Un tel constat appelle une hypothèse qui relance le questionnement : la campagne serait, par définition, à la fois rurale et urbaine. En n'associant pas exclusivement campagne et rural, on se donne ainsi le moyen d'explorer l'idée que la campagne possède en propre une dynamique urbaine s'exprimant autant dans le monde concret et actuel (un domaine construit) que dans une potentialité (un domaine constructible) susceptible, du coup, de favoriser la formation ou la consolidation d'un habitat urbain, qu'il soit concentré ou diffus. Faut-il, par symétrie, faire l'hypothèse que la ville serait elle aussi à la fois urbaine et rurale ? Cette question appelle une vaste étude qu'il est impossible de mener ici. Retenons-en toutefois la possibilité de mieux définir le qualificatif « rural ». Car si la ville a un caractère rural, du moins en partie, cela ne tient peut-être pas nécessairement à la seule existence en son sein de territoires réservés à la pratique agricole. Pourquoi, en effet, ne pas considérer que la pratique agricole appartient à une catégorie plus large formant l'entière substance de ce qui est rural ? Or quelle serait cette catégorie qui, englobant la pratique agricole, définirait le caractère rural d'une entité géographique ? On peut analyser la question sous différents angles : politique, en lien avec la nature du pouvoir exercé sur l'espace géographique (Suberchicot, 2006) ; culturel, en considérant les désirs qui animent les individus et les groupes en cause (Forest et Després, 2011) ; ou économique, en lien avec l'usage, la valeur et la rentabilité de l'espace géographique (Leriche, 2006). En se limitant à la seule dimension économique, on peut avancer que le caractère rural ou urbain d'un lieu tient peut-être au fait qu'on y produit un bien consommé ailleurs ou qu'on le consomme pour ce qu'il est lui-même. Si sa fonction première est d'y produire un bien destiné à être consommé dans un autre lieu, l'occupation serait rurale. Cela serait typique non seulement de l'agriculture, mais aussi de l'extraction minière et de l'exploitation forestière – activités, surtout la seconde, qui s'accordent aisément avec l'image qu'on se fait généralement de la campagne –, de même que de l'activité industrielle et commerciale qui, elle, peut s'accommoder autant d'une localisation à la campagne que d'une localisation en ville. À l'inverse, si la fonction première du lieu est d'être consommé pour ce qu'il procure à celui qui y réside ou y séjourne, l'occupation serait urbaine.

27 Cette croissance urbaine se conçoit principalement comme une extension de la superficie occupée, mais pas uniquement. Mais la LAU, en autorisant un contrôle de la densité d'occupation du sol (notamment par le règlement de zonage, article 113), permet également de lier cette croissance à une plus forte concentration.

28 Ce droit à l'urbanisation fondé sur la LPTAA est modulé quand le lot faisant l'objet d'une demande d'exclusion est situé dans « une agglomération de recensement ou une région métropolitaine de recensement telle que définie par Statistique Canada » (article 62, alinéa 5). Dans ce cas, l'estimation de la disponibilité ne se restreint pas au seul périmètre d'urbanisation qu'on souhaite étendre, mais à tous ceux de l'agglomération ou de la région.



La campagne non urbanisée : une chimère ?

Toute cohérente soit-elle, l'idée que la ville et la campagne soient toutes les deux des établissements humains où se combinent l'urbain et le rural peut heurter l'esprit. Il est en effet difficile de se défaire de l'habitude d'associer en exclusivité rural et campagne, d'une part, et urbain et ville, d'autre part. Aussi, il est certainement utile de reformuler cette hypothèse, même s'il faut éventuellement manier le paradoxe. En conservant la tonalité économique, on peut, pour ce faire, considérer que la ville et la campagne – comprises ici selon leur sens habituel – forment un marché²⁹ où l'une offre ce que l'autre n'a pas. L'histoire atteste largement cette complémentarité fondamentale. On peut même avancer que les civilisations qui s'y sont succédé ont dû leur grandeur à cet art de conjuguer ville et campagne, faisant de la puissance de l'une la raison même de la puissance de l'autre. L'art, en la circonstance, consiste d'abord à mobiliser l'agriculture afin de produire à la campagne les vivres que la ville lui réclame. S'y ajoute le commerce qui procure à la ville les denrées dont sa proche campagne est peu prodigue et qui achemine vers des régions lointaines celles qui, au contraire, y abondent. Si la complémentarité de la ville et de la campagne se noue généralement autour de la production agricole, elle n'y est toutefois pas réduite. Car la nourriture ne suffit pas à la civilisation. Il lui faut aussi, en restant toujours dans l'ordre économique, d'autres ressources – énergie, matériaux, outils, équipements, ameublements, vêtements, accessoires, etc. – extraites ou fabriquées en des lieux qui, s'ils n'ont pas la vocation agricole de la campagne, n'en sont pas moins comparables à elle en fournissant ce que la ville consomme et exporte. C'est pourquoi, à la campagne, quitte à heurter l'habituelle vision agricole que l'on s'en fait, il convient d'associer la forêt dont on exploite le bois ou le gibier, la mine d'où proviennent le métal ou la pierre précieuse, la carrière d'où l'on tire la pierre, le gravier ou le sable, l'usine où l'on fabrique des articles ou assemble des machines, etc. Parfois d'ailleurs, la campagne, bien qu'agricole, accueille ces autres activités productives en son sein, mais pas nécessairement, d'où la difficulté de définir le domaine géographique qu'elles occupent. Difficulté d'autant plus grande que certaines d'entre elles, les manufactures notamment, s'infiltrèrent souvent en ville. Mais qu'elles soient localisées à la campagne ou en ville, elles participent, comme l'agriculture, de cet art de susciter en un lieu la production de biens destinés à être consommés ailleurs.

Si, comme on vient de le postuler, la campagne et la ville forment un marché, on ne peut pas, pour comprendre la relation qui les unit, se limiter aux biens meubles que la première envoie vers la seconde, ou inversement. Car parmi les biens que la campagne et la ville s'échangent, il n'y a pas seulement ceux que l'on envoie, mais aussi ceux que l'on consomme sur place. Et parmi les biens immobiliers que la campagne offre à la ville, il y a au premier chef des lieux de résidence ou de villégiature. Dans ce cas, ce sont des consommateurs qui se déplacent vers la campagne. Et ce déplacement n'est pas motivé par la consommation des denrées qu'on y produit, car ce qui est consommé, en l'occurrence, c'est la campagne elle-même. Ainsi, la campagne accueille des résidents, permanents ou non, qui, s'ils n'habitent pas la ville, ne sont pas pour autant – du moins quand ils sont en ce lieu – des producteurs de biens meubles ou des agents de ces derniers.

²⁹ Le marché étant compris en l'occurrence comme un ensemble de transactions ou d'échanges caractérisant la dynamique réciproque d'une offre et d'une demande.

Et il en est de même de la forêt, de la montagne et de la mer où résident des gens qui ne tirent pas, directement ou non, leur subsistance d'une activité productrice qu'on y pratique, par exemple, la coupe de bois, la chasse, l'extraction minière, la pêche, voire le tourisme. Cette consommation résidentielle de la campagne, de la montagne ou du bord de mer est très ancienne. L'antiquité romaine, déjà, s'en délectait, du moins parmi les gens de bien (Gruet, 2006). Au Québec, l'élite, au lendemain de la conquête anglaise, s'y employa avec ferveur (Gagnon-Pratte, 1980). Plusieurs l'ont par la suite imitée, des bourgeois argentés (Gagnon-Pratte, 1987) jusqu'aux plus modestes citoyens qui, aujourd'hui, passent l'été dans une roulotte³⁰ installée sur un terrain de camping (Allen, 2007). Pendant longtemps, cette consommation résidentielle ne paraissait pas incompatible avec la campagne. Au contraire, elle contribuait même à son identité et à son dynamisme. Notre époque, nous l'avons constaté, s'en accommode plus difficilement : la campagne, soumise à une consommation résidentielle exagérée, en serait menacée.

Pour parer à cette menace, il paraît aujourd'hui nécessaire de protéger la campagne contre ce qu'on appelle l'étalement urbain, qui sévit autant sous l'espèce de la périurbanisation que sous celle de l'urbanisation diffuse. Ce faisant, c'est cette consommation résidentielle de la campagne qui est prise à partie, alors qu'elle participe pourtant depuis toujours à la définition même de la campagne, du moins quand on la conçoit sous l'angle de sa relation économique avec la ville. Or faut-il, pour contrer les méfaits de l'étalement urbain, nier un pan entier de l'histoire de la campagne ? À la vérité, la campagne, au-delà de la richesse – agricole ou non – qu'elle produit et exporte, inspire un légitime désir d'y habiter ou d'y séjourner pour le simple plaisir d'y être. Nier cette réalité ne résout pas le problème ; cela le complique plutôt. Reconnaître cette situation n'est cependant pas, avouons-le, sans lancer un sérieux défi à l'aménagement du territoire.

L'aménagement au défi de l'urbanisation de la campagne

Enfermée dans un cadre conceptuel où ville et campagne sont deux entités irréductiblement distinctes, dont les usages respectifs sont pour une large part incompatibles, la critique de l'étalement urbain prêche contre l'empiètement de la première sur la seconde, empiètement vécu comme une véritable perte (de terres agricoles, de milieux naturels, de l'identité des territoires, de la lisibilité des paysages, de solidarité sociale, etc.). L'aménagement du territoire – c'est du moins ce que l'exemple québécois indique – comprend toutefois qu'une telle vision dichotomique, voire manichéenne, contredit la nature même de la ville et celle de la campagne. Dans cette perspective, le problème consiste moins à lutter contre l'étalement urbain qu'à assurer la meilleure urbanisation possible de la campagne et, par symétrie, la meilleure ruralisation de la ville. Si l'on s'en tient au premier volet de ce programme, cela pousse à imaginer comment, sans s'abandonner à un laisser-faire qui contredirait le principe même de l'aménagement, une urbanisation des campagnes répondrait au mieux aux aspirations de notre temps en termes d'habitat et d'établissement humain, tout en limitant le plus possible ses effets néfastes. Mais alors, quel serait le modèle à suivre et quelles en seraient, au Québec, les conditions favorables ? Encore là, vaste question dont la présente conclusion se contentera de limiter les contours.

30 Au Québec, une roulotte est une « remorque d'automobile servant de logement pour les vacanciers » (*Antidote*).



L'enseignement de la géographie confrontée à l'urbanisation massive des campagnes depuis la Deuxième Guerre mondiale peut à cet égard s'avérer pertinent. Si la perception générale de ce phénomène est aujourd'hui largement négative chez les géographes, il n'en fut pas toujours ainsi. Au cours des années 1950 et 1960, certains y perçurent un potentiel qui, s'il n'était pas dévoyé, pourrait porter quelque espoir. Pour Étienne Juillard (1961 et 1973), par exemple, l'un des premiers géographes à avoir posé le problème de l'urbanisation des campagnes – il utilisait cette expression même –, il importait de distinguer deux scénarios d'évolution possible. Le premier décrit l'urbanisation des campagnes comme « l'emprise des villes sur les campagnes, l'intégration par la ville de l'ensemble de l'espace humanisé » (1973 : 6). La ville, dans cette perspective, phagocyte la campagne. Le second scénario est l'association des citadins et des ruraux pour créer ensemble un nouveau contexte où la différence entre la ville et la campagne ne joue pas seulement sur un mode dichotomique. L'urbanisation des campagnes, dans ce sens, procède à une double intégration : sociale, par égalisation des chances et parité devant les possibilités d'ascension sociale et de mobilité géographique ; économique, en définissant une armature urbaine hiérarchisée offrant des services, sur laquelle s'appuie l'agriculture. Optant pour une urbanisation des campagnes capable d'engendrer une société plus juste et égalitaire, Juillard proposait une vigoureuse politique économique incluant principalement l'injection de crédits dans les campagnes, une politique douanière et fiscale en faveur des productions nationales, une péréquation des recettes entre lieux d'emplois et lieux de résidence et une meilleure formation professionnelle pour les ruraux. Cette politique économique devait s'accompagner, soutenait-il, d'une ambitieuse politique d'aménagement du territoire, comprenant notamment de grands travaux d'infrastructures, une décentralisation industrielle et une armature urbaine constituée d'un réseau de centres hiérarchisés relayant la métropole régionale.

La campagne d'aujourd'hui n'est évidemment plus celle que Juillard avait sous les yeux dans les années 1960. Son hétérogénéité s'est accrue et l'empreinte de l'étalement urbain y est beaucoup plus marquée. Demeure toutefois la nécessité – plus intense peut-être à notre époque – d'une meilleure intégration et d'une meilleure complémentarité entre la ville et la campagne. Au Québec, cette recherche inspire aujourd'hui les travaux du Groupe de recherche sur la complémentarité rurale-urbaine constitué par le ministère des Affaires municipales, des Régions et de l'Occupation du territoire, dont l'un des mandats est d'identifier « les enjeux liés aux différents types de territoire et les formes de complémentarité qu'ils peuvent générer » et à établir « les avenues nouvelles à explorer » (MAMROT, 2010). Il faudra voir comment, dans les propositions qui en sortiront, on concevra l'harmonisation des usages urbains et ruraux à l'intérieur de chacun des territoires de la ville et de la campagne. Car cette complémentarité recherchée doit rompre l'habitude prise d'isoler l'agriculture dans un système de zonage où l'urbanisation de la campagne apparaît trop rapidement comme une incongruité, voire une déviation fautive. Certes, l'article 59 de la Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles, en vigueur depuis 1996, constitue une première étape vers une urbanisation responsable de la campagne. Acceptant l'insertion d'usages non liés à l'agriculture à l'intérieur des limites de la zone agricole, son objectif demeure néanmoins la préservation des terres propices au développement des activités agricoles. Il y a là un inspirant exemple de compromis. L'instigateur de ce mode de planification, Bernard Ouimet, président de la CPTAQ de 1986 à 2004, qualifie d'ailleurs cette planification de « pragmatique et efficace », puisqu'elle « est

le résultat d'une démarche basée sur une connaissance précise du territoire, sur une concertation exemplaire, et qui débouche sur un consensus de toutes les instances concernées» (Ouimet, 2009 : 13-14).

L'élargissement de ce type de planification à d'autres usages non agricoles, mesure récemment proposée par le même Bernard Ouimet (2009), serait un pas supplémentaire dans cette direction. Mais là n'est pas la panacée. Les demandes à portée collective, issues d'une loi de protection des terres agricoles, sont en effet limitées par leur contexte législatif d'origine. L'implantation d'usages résidentiels est autorisée dans la mesure où « elle s'inscrit dans une perspective de développement durable des activités agricoles » (LPTAA, art. 59.2). Or l'urbanisation des campagnes pose des problèmes qui ne se résument pas aux effets sur les terres et sur les activités agricoles. Une urbanisation responsable – répondant notamment aux exigences d'une agriculture dynamique (Bryant, 2011) et offrant une réelle alternative à la domination automobile (Wiel, 2008)³¹ – doit bien évidemment en tenir compte, mais ne doit pas pour autant négliger ce qui constitue le caractère urbain de la campagne. La tâche, on le conçoit, n'est pas aisée. Elle n'est pas non plus l'affaire des seuls spécialistes. Si des solutions pertinentes peuvent être trouvées, elles seront le fruit d'une large collaboration des spécialistes, des élus et des populations concernées. Nous espérons simplement que la modeste réflexion qui se referme maintenant soit en ce sens de quelque utilité.

31 Il faut en effet reconnaître que le problème du transport pèse d'un poids lourd dans l'affaire, si bien qu'une véritable urbanisation responsable – de la campagne comme de la ville – ne saura advenir que si cette question trouve une réponse à la hauteur de sa gravité.



Bibliographie

Monographie et articles

- ALLEN, Catherine (2007) *Faire son camping. Espace, temps et sociabilité chez les campeurs saisonniers québécois*. Québec, Université Laval, Département d'anthropologie, mémoire de maîtrise.
- BAIROCH, Paul (1985) *De Jéricho à Mexico : ville et économie dans l'histoire*. Paris, Gallimard.
- BASSAND Michel (1997) *Métropolisation et inégalités sociales*. Lausanne, Presses polytechniques et universitaires romandes.
- BERQUE, Augustin (2010a) *Milieu et identité humaine. Notes pour un dépassement de la modernité*. Paris, Éditions Donner lieu.
- BERQUE, Augustin (2010b) *Histoire de l'habitat idéal : de l'Orient vers l'Occident*. Paris, Éditions du Félin.
- BERQUE, Augustin (2011) Le rural, le sauvage, l'urbain. *Études rurales*, n° 187, p. 51-62.
- BERQUE, Augustin, BONNIN, Philippe et GHORRA-GOBIN, Cynthia (dir.) (2006) *La ville insoutenable*. Paris, Belin.
- BOUCHARD, Daniel et CHOUINARD, Isabelle (2000-2001) La Loi sur l'aménagement et l'urbanisme et la protection du territoire et des activités agricoles. *Revue de droit de l'Université de Sherbrooke*, vol. 31, n° 1-2, p. 405-460.
- BRISSON, Geneviève, MERCIER, Guy, GODBOUT, Stéphane et LEMAY, Stéphane P. (2009) Élevage porcin et santé publique : risque, controverse et violence non intentionnelle. *Cahiers de géographie du Québec*, vol. 53, n° 150, p. 421-454.
- BRUECKNER, Jan K. (2000) Urban sprawl: Diagnosis and remedies. *International Regional Science Review*, vol. 23, n° 2, p. 160-171.
- BRYANT, Christopher (2011) Les dynamiques des agricultures périurbaines autour de Montréal : défis et opportunités au service de la société métropolitaine. Dans *Panorama des régions du Québec*, Québec, Institut de la statistique du Québec, p. 13-27.
- CHARRIER, Jean-Bernard (1970) *Citadins et ruraux*. Paris, Presses universitaires de France.
- CHOAY, Françoise (1965) *L'urbanisme, utopies et réalités : une anthologie*. Paris, Seuil.
- CLAVEL, Maïté (2006) L'insaisissable périurbain. Dans Augustin Berque, Philippe Bonnin et Cynthia Ghorra-Gobin (dir.) *La ville insoutenable*, Paris, Belin, p. 78-86.
- DESPRÉS, Carole, FORTIN, Andrée et VACHON, Geneviève (2011) Avant-propos. Dans Andrée Fortin, Carole Després et Geneviève Vachon (dir.) *La banlieue s'étale*, Québec, Nota Bene, p. 7-11.
- DJELLOULI, Yamna, EMELIANOFF, Cyria, BENNASR, Ali et CHEVALIER, Jacques (dir.) (2010) *L'étalement urbain : un processus incontrôlable ?* Rennes, Presses universitaires de Rennes.
- DUHAIME, Gérard (2003) *La vie à crédit. Consommation et crise*. Québec, Presses de l'Université Laval.
- EWING, Reid, SCHMID, Tom, KILLINGSWORTH, Richard, ZLOT, Amy et RAVDENBUSH, Stephen (2008) Relationship between urban sprawl and physical activity, obesity, and morbidity. Dans John M. Marzluff (dir.) *Urban Ecology*. New York, Springer, p. 567-582.
- FILION, Pierre (2003) Towards smart growth? The difficult implementation of alternatives to urban dispersion. *Journal of Urban Research*, vol. 12, n° 1, Supplément, p. 48-70.
- FISHMAN, Robert (1987) *Bourgeois utopias: rise and fall of suburbia*. New York, Basic Books.

- FOREST, Julie et DESPRÉS, Carole (2011) La publicité sur le logement neuf: que vend-on dans les secteurs périurbains, de banlieue et centraux de l'agglomération de Québec? Dans Carole Després, Andrée Fortin et Geneviève Vachon (dir.) *La banlieue s'étale*. Québec, Nota Bene, p. 172-201.
- FORTIN, Andrée et COURNOYER-BOUTIN, Olivier (2011) L'étalement (péri)urbain et ses paradoxes ou la croissance et la décroissance des secteurs périurbains de Québec. Dans Carole Després, Andrée Fortin et Geneviève Vachon (dir.) *La banlieue s'étale*. Québec, Nota Bene, p. 139-169.
- FORTIN, Andrée et DESPRÉS, Carole (2011) Étalement urbain et développement durable: enjeux et défis. Dans Carole Després, Andrée Fortin et Geneviève Vachon (dir.) *La banlieue s'étale*. Québec, Nota Bene, p. 13-34.
- FORTIN, Andrée, VILLENEUVE, Marie-Hélène et RIOUX, Martin (2011) Jamais sans ma voiture? Dans Carole Després, Andrée Fortin et Geneviève Vachon (dir.) *La banlieue s'étale*. Québec, Nota Bene, p. 289-319.
- GAGNON-PRATTE, France (1980) *L'architecture et la nature à Québec au dix-neuvième siècle: les villas*. Québec, Musée du Québec.
- GAGNON-PRATTE, France (1987) *Maisons de campagne des Montréalais, 1892-1924: L'architecture des frères Maxwell*. Montréal, Méridien.
- GEORGE, Pierre (1976) *L'ère des techniques. Constructions ou destructions?* Paris, Presses Universitaires de France.
- GHORRA-GOBIN, Cynthia (2006) La maison individuelle: figure centrale de l'urban sprawl. Dans Augustin Berque, Philippe Bonnin et Cynthia Ghorra-Gobin (dir.) *La ville insoutenable*. Paris, Belin, p. 147-158.
- GONZALEZ, George A. (2005) Urban sprawl, global warming and the limits of ecological modernisation. *Environmental Politics*, vol. 14, n°3, p. 344-362.
- GOTTMANN, Jean (1961) *Megalopolis. The urbanized northeastern seaboard of the United States*. New York. The Twentieth Century Fund.
- GRUET, Brice (2006) À contre-ville: les représentations et pratiques du rapport ville/campagne à l'époque romaine. Dans Augustin Berque, Philippe Bonnin et Cynthia Ghorra-Gobin (dir.) *La ville insoutenable*. Paris, Belin, p. 35-43.
- GUIMOND, Laurie et SIMARD, Myriam (2010) Gentrification and neo-rural population in the Quebec countryside: representations of various actors. *Journal of rural studies*, vol. 26, n°4, p. 449-464.
- GUTFREUND Owen (2004) *Twentieth century sprawl: Highways and the reshaping of American landscape*. New York, Oxford University Press.
- GUTFREUND Owen (2006) L'envahissement des campagnes par les villes: l'expansion métropolitaine aux États-Unis. Dans Augustin Berque, Philippe Bonnin et Cynthia Ghorra-Gobin (dir.) *La ville insoutenable*. Paris, Belin, p. 159-170.
- HARRIS, Richard (2004) *Creeping conformity. How Canada became suburban, 1900-1960*. Toronto, University of Toronto Press.
- HARRIS, Richard (2006) Housing: Dreams, responsibilities, and consequences. Dans Trudi Bunting et Pierre Filion (dir.) *Canadian cities in transition*. Don Mills, Oxford University Press, p. 272-286.
- HAYDEN, Dolores (2003) *Building suburbia: green fields and urban growth, 1820-2000*. New York, Pantheon Books.
- HISE, Greg (1997) *Magnetic Los Angeles. Planning the twentieth century metropolis*. Baltimore, The Johns Hopkins University Press.
- HISE, Greg (2006) La ville dans un jardin: nature et métropole en Californie du Sud. Dans Augustin Berque, Philippe Bonnin et Cynthia Ghorra-Gobin (dir.) *La ville insoutenable*. Paris, Belin, p. 194-206.
- JACOBS, Jane (2005) *Retour à l'âge des ténèbres*. Montréal, Boréal.



- JAILLET, Marie-Christine (2008) Des métropoles simplement urbaines ou encore citadines. Dans Daniel Pinson (dir.) *Métropoles au Canada et en France. Dynamiques, politiques et cultures*. Rennes, Presses universitaires de Rennes, p. 77-84.
- JUILLARD, Étienne (1961) L'urbanisation des campagnes en Europe occidentale. *Études rurales*, n° 1, p. 18-33.
- JUILLARD, Étienne (1973) Urbanisation des campagnes. *Études rurales*, nos 49-50, p. 5-9.
- KAY, Jane Holtz (1997) *Asphalt nation. How the automobile took over America and how we can take it back*. New York, Crown.
- KUNSTLER, James Howard (1994) *The geography of nowhere. The rise and decline of America's man-made landscape*. New York, Touchtone.
- LANG, Robert E. (2003) *The edgeless city. Exploring the elusive metropolis*. Washington D.C., Brookings Institution Press.
- LeCHASSEUR, Marc-André (2009) *Zonage et urbanisme en droit municipal québécois*. Montréal, Wilson & Lafleur.
- LE COUÉDIC, Daniel (2004) *La maison ou l'identité galvaudée*. Rennes, Presses universitaires de Rennes.
- LERICHE, Frédéric (2006) Fordisme et après-fordisme : urbanisation et régulation du capitalisme aux États-Unis. Dans Augustin Berque, Philippe Bonnin et Cynthia Ghorra-Gobin (dir.) *La ville insoutenable*. Paris, Belin, p. 207-218.
- LUSSAULT, Michel (2003) Pavillonnaire (Modèle). Dans Jacques Lévy et Michel Lussault (dir.) *Dictionnaire de la géographie et de l'espace des sociétés*. Paris, Belin, p. 694-696.
- MANNING, Robert D. (2000) *Credit card nation. The consequences of America's addiction to credit*. New York, Basic Books.
- MARET, Isabelle (2003) *Étalement urbain et friches industrielles. Revers de l'idéal américain*. Paris, L'Harmattan.
- MATTHEWS-GLENN, Jane (1983) La coexistence de la Loi sur la protection du territoire agricole et de la Loi sur l'aménagement et l'urbanisme. Dans Michel Poirier (dir.) *Droit québécois de l'aménagement du territoire*, Sherbrooke, Éditions RDUS.
- MAUMI, Catherine (2008) *Usonia ou Le mythe de la ville-nature américaine*. Paris, Vilette.
- MERCIER, Guy (2006) La norme pavillonnaire. Mythologie contemporaine, idéal urbain, pacte social, ordre industriel, moralité capitaliste et idéalisme démocratique. *Cahiers de géographie du Québec*, vol. 50, n° 140, p. 207-239.
- MILLER, Eric J. (2006) Transportation and communication. Dans Trudi Bunting et Pierre Filion (dir.) *Canadian cities in transition*, Don Mills, Oxford University Press, p. 102-122.
- MUMFORD, Lewis (1964) *La cité à travers l'histoire*. Paris, Seuil.
- PAQUETTE, Sylvain et POULLAOUEC-GONIDEC, Philippe (2005) Paysages urbains : Montréal et sa périphérie. Dans Philippe Poullaouec-Gonidec, Gérald Domon et Sylvain Paquette (dir.) *Paysages en perspective*, Montréal, Presses de l'Université de Montréal, p. 318-351.
- PINSON, Daniel et THOMANN, Sandra (2002) *La maison en ses territoires. De la villa à la ville diffuse*. Paris, L'Harmattan.
- RITCHOT, Gilles, MERCIER, Guy et MASCOLO, Sophie (1994) L'étalement urbain comme phénomène géographique : l'exemple de Québec. *Cahiers de géographie du Québec*, vol. 38, n° 105, p. 261-300.
- ROY, Louis, PAQUETTE, Sylvain et DOMON, Gérald (2005) La campagne des néoruraux : motifs de migration, territoires valorisés et usages de l'espace domestique. *Recherches sociographiques*, vol. 156, n° 1, p. 35-65.
- RUSK, David (2003) *Cities without suburbs*. Washington D.C., Woodrow Wilson Center Press.

- SÉNÉCAL, Gilles (dir.) (2011) *L'espace-temps métropolitain*. Québec, Presses de l'Université Laval.
- SIMARD, Martin et MERCIER, Guy (2010) Trente ans d'aménagement du territoire au Québec : bilan et perspectives. Dans Jean-Pierre Augustin (dir.) *Villes québécoises et renouvellement urbain depuis la Révolution tranquille*. Pessac, Publications de la Maison des sciences de l'homme d'Aquitaine, p. 213-224.
- SLAK, Marie-Françoise (1999) Vers une modélisation du mitage. *Périurbanisation et agriculture*. *Études foncières*, vol. 85, n°12, p. 33-38.
- SMITH, Peter J. (2006) Suburbs. Dans Trudi Bunting et Pierre Filion (dir.) *Canadian cities in transition*. Don Mills, Oxford University Press, p. 211-233.
- SCOTT, Allen J. et SOJA, Edward W. (dir.) (1996) *The city: Los Angeles and urban theory at the end of the twentieth century*. Berkeley, University of California Press.
- SUBERCHICOT, Alain (2006) Les États-Unis de l'espace rural à l'étalement urbain. Dans Augustin Berque, Philippe Bonnin et Cynthia Ghorra-Gobin (dir.) *La ville insoutenable*. Paris, Belin, p. 171-182.
- VACHON, Bernard (1984) L'avenir de la campagne québécoise dans le nouveau droit de l'aménagement. *Cahiers de géographie du Québec*, vol. 28, n°73-74, p. 223-234.
- VACHON, Geneviève, DESPRÉS, Carole, RIVARD, Éric, LACROIX, Daniel et MORETTI, Gian Piero (2011) De territoires et de paysages : le périurbain de la région métropolitaine de Québec. Dans Carole Després, Andrée Fortin et Geneviève Vachon (dir.) *La banlieue s'étale*. Québec, Nota Bene, p. 35-82.
- VANDERSMISSEN, Marie-Hélène (2006) Forme urbaine, comportements de localisation et mobilité quotidienne. *Cahiers de géographie du Québec*, vol. 50, n° 141, p. 545-552.
- WIEL, Marc (2008) La ville à la recherche d'un équilibre entre compétition et solidarité. Dans Daniel Pinson (dir.) *Métropoles au Canada et en France. Dynamiques, politiques et cultures*. Rennes, Presses universitaires de Rennes, p. 129-139.
- WUTHNOW, Robert (2005) Democratic renewal and cultural inertia. Why our best efforts fall short. *Sociological Forum*, vol. 20, n°3, p. 343-367.

Documents officiels

- Commission de protection du territoire agricole (2001) *Rapport annuel 2000-2001*. [En ligne.] http://www.cptaq.gouv.qc.ca/fileadmin/fr/publications/publications/rannuel/rap_annuel2000-2001.pdf
- Commission de protection du territoire agricole (2006) *L'approche d'ensemble dans la gestion des nouvelles utilisations résidentielles en zone agricole*. [En ligne.] <http://www.cptaq.gouv.qc.ca/fileadmin/fr/publications/publications/art-59.pdf>
- Commission de protection du territoire agricole (2008a) *MRC d'Avignon, dossier 354428*. Décision en vertu de l'article 59 de la Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles.
- Commission de protection du territoire agricole (2008b) *MRC de Bellechasse, dossier 351527*. Décision en vertu de l'article 59 de la Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles.
- Commission de protection du territoire agricole (2010) *MRC de Portneuf, dossier 365499*. Décision en vertu de l'article 59 de la Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles.
- Commission royale d'enquête sur l'agriculture au Québec (1967) *L'évolution de l'agriculture et le développement économique au Québec, 1946 à 1976*. Québec, Imprimeur de la Reine.
- Groupe de travail sur l'urbanisation (1976) *L'urbanisation au Québec*. Québec, Éditeur officiel du Québec.



Groupe de travail sur la protection du territoire agricole et le développement rural (1993) *La protection du territoire agricole et le développement rural (Rapport Ouimet)*. Québec, ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation.

Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles. L.R.Q., c. P-41-1.

Loi sur l'aménagement et l'urbanisme. L.R.Q., c. A-19.1.

Ministère des Affaires municipales et des Régions (1994) *Pour un aménagement concerté du territoire*. [En ligne.] http://www.mamrot.gouv.qc.ca/pub/amenagement_territoire/orientations_gouvernementales/orientations_aménagement.pdf

Ministère des Affaires municipales et des Régions (2001) *La protection du territoire et des activités agricoles*. Document complémentaire révisé. [En ligne.] http://www.mamrot.gouv.qc.ca/publications/amenagement/oram_prot_agricole.pdf

Ministère des Affaires municipales et des Régions (2001) *Politique nationale de la ruralité: des communautés rurales innovantes pour une occupation dynamique du territoire québécois*. [En ligne.] <http://bibnum2.banq.qc.ca/pgq/2003/2652281.pdf>

Ministère des Affaires municipales, des Régions et de l'Occupation du territoire (2010) *La prise de décision en urbanisme*. [En ligne.] <http://www.mamrot.gouv.qc.ca/amenagement-du-territoire/guide-la-prise-de-decision-en-urbanisme/avant-propos/>

OUIMET, Bernard (2009) *Protection du territoire agricole et développement régional – Une nouvelle dynamique mobilisatrice pour nos communautés*. Rapport déposé au ministre de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation. [En ligne.] http://www.mapaq.gouv.qc.ca/fr/publications/rapportOuimet_WEB.pdf

Secrétariat à l'aménagement et à la décentralisation (1979) *Proposition d'harmonisation de la Loi sur la protection du territoire agricole et du projet de Loi sur l'aménagement et l'urbanisme*.