

## Caminando En marche!



# Lutte contre la COVID-19 à Fortaleza : actions menées par le Front de lutte pour un logement décent

Mayara Moreira Justa, Natália Brito e Souza and Thaís Oliveira Bezerra de Sousa

Volume 35, Number 1, 2021

Brisons le silence en temps de pandémie

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/95541ac>

[See table of contents](#)

### Publisher(s)

Comité pour les droits humains en Amérique latine (CDHAL)

### ISSN

1490-0661 (print)

2563-6464 (digital)

[Explore this journal](#)

### Cite this article

Moreira Justa, M., Brito e Souza, N. & Bezerra de Sousa, T. (2021). Lutte contre la COVID-19 à Fortaleza : actions menées par le Front de lutte pour un logement décent. *Caminando / En marche!*, 35(1), 62–65.

# Lutte contre la COVID-19 à Fortaleza : actions menées par le Front de lutte pour un logement décent

Par Mayara Moreira Justa, Natália Brito e Souza et Thaís Oliveira Bezerra de Sousa

Traduction par Gilciene Monney  
avec la collaboration de Rosa Lima Peralta

Cet article relate les actions menées par le Front de lutte pour un logement décent (FLMD) pour éviter la propagation de la COVID-19 dans les bidonvilles de Fortaleza, capitale de l'État du Ceará, située dans la région du nord-est du Brésil. Selon l'Institut brésilien de géographie et de statistique (IBGE) Fortaleza est considérée comme la capitale la plus densément peuplée au pays, et c'est spécifiquement dans les zones périphériques et dans les quartiers faiblement desservis en services publics que l'on retrouve les plus hauts taux de densité populationnelle.

Cette configuration est le produit d'une politique urbaine inéquitable, peu participative et axée sur la concentration des actifs financiers dans les régions touristiques et portuaires. Preuve en est que sur ses plus de 2,5 millions d'habitant·e·s, près de 1,1 million d'habitant·e·s de Fortaleza résident dans des logements précaires, répartis sur seulement 11 % de sa superficie<sup>1</sup>. Ainsi, en mai 2020, le Ceará s'est distingué comme le deuxième État ayant le plus grand nombre de cas de COVID-19 au Brésil<sup>2</sup>. En date du 18 décembre 2020, le Secrétariat municipal de la santé rapportait 78 878 cas confirmés et 4 159 décès dus à la maladie à Fortaleza.

## Contexte des projets menés par le FLMD

Lorsque les autorités sanitaires ont commencé à recommander l'isolement et la distanciation « sociale » pour lutter contre la propagation du virus, ainsi qu'à encourager l'adoption de mesures préventives telles que le lavage fréquent des mains et le port du masque, les autorités publiques ont émis des décrets et des actes normatifs, dont certains prévoyaient des sanctions. Cependant, ces règles sanitaires furent mises en place sans prendre en compte les conditions de vie d'une grande partie de la population, notamment l'accès précaire pour une majorité aux services sanitaires de base et à des logements décents. Le besoin de se déplacer pour le travail vers des zones où les services sont concentrés n'a pas non plus été pris en compte, de même que la réduction ou la perte totale de revenus pour les travailleurs·euses, en particulier les travailleurs·euses autonomes. Ce portrait montre l'écart considérable entre les recommandations émises, qui correspondent à l'horizon souhaité des mesures de prévention et de réduction de la propagation de la maladie, et la possibilité de respecter ces condi-

tions étant donné la réalité d'extrême pauvreté des résident·e·s des bidonvilles de Fortaleza.

En l'absence d'un plan étatique spécifique pour contenir l'avancée de la COVID-19 dans les périphéries, les communautés se sont organisées elles-mêmes, à travers les associations de quartier et les mouvements sociaux, afin de mener des actions de solidarité pour assurer la sécurité alimentaire des familles, ainsi que pour prévenir et combattre la propagation de la maladie. En ce sens, l'appui technique et matériel du FLMD, formé lui-même par une confluence d'organisations sociales et communautaires, a été déterminant au succès des projets communautaires.

## La stratégie du FLMD pour répondre aux besoins des communautés

Dès le début de la pandémie, les membres du FLMD ont commencé à réfléchir à des stratégies pour prévenir et combattre la COVID-19 à Fortaleza, en ciblant les communautés les plus vulnérables à partir des besoins et observations des habitant·e·s eux et elles-mêmes. Sans aucun soutien gouvernemental, ce groupe a articulé et construit des réseaux

---

**Mayara Moreira Justa** est une avocate populaire diplômée de l'Université fédérale du Ceará, actuellement étudiante à la maîtrise en droits humains de l'Université do Minho (Portugal) et membre du Front de lutte pour un logement décent (FLMD).

**Natália Brito e Souza et Thaís Oliveira Bezerra de Sousa** sont diplômées en droit de l'Université fédérale du Ceará et membres du collectif Quintau et du Front de lutte pour un logement décent (FLMD).

de coopération pour cibler les besoins et acheminer les ressources de façon prioritaire aux cas les plus urgents, tout en maintenant son rôle de porte-parole auprès des pouvoirs publics au moyen de plaidoyers pour revendiquer le droit de la population à des infrastructures qui soutiennent la santé.

La stratégie du FLMD pour soutenir les habitant-e-s les plus vulnérables à Fortaleza a été de s'engager dans la rédaction de projets pour obtenir des fonds servant à fournir des bourses aux résident-e-s pour que ces derniers-ères puissent mettre en place des projets d'aide d'urgence selon les besoins dans leurs quartiers respectifs. Ainsi, dans une perspective participative, les projets ont été élaborés en dialogue avec les habitant-e-s de façon à arrimer chaque appel d'offres aux demandes des communautés pour faire face à la pandémie. En fin de compte, ce processus efficace a permis d'assurer la sécurité alimentaire et les moyens d'assainissement pour de nombreuses personnes.

### **Mise en œuvre des projets pour soutenir la lutte contre la COVID-19 à Fortaleza**

D'avril à octobre 2020, le FLMD a préparé et réalisé 4 projets, financés par 4 institutions d'importance pour la défense des droits des communautés marginalisées au Brésil, soit : la Coordination du service œcuménique (CESE), le Forum national sur la réforme urbaine (FNRU), le Fonds brésilien pour les droits humains (FBDH) et la Fondation Oswaldo Cruz (Fiocruz). Les actions ont été menées en partenariat avec des organisations communautaires dans 14 quartiers et communautés de Fortaleza : Aldaci Barbosa, Bom Jardim, Caça e Pesca, Cidade Jardim, Jangadeiros, Lagamar, Mucuripe, Palmeiras, Pici, Poço da Draga, Raízes da Praia, Rio Pardo, Serviluz-Titan et Vila Vicentina.

Les projets se sont concentrés sur trois grandes lignes d'action. Le premier axe visait à renforcer et à améliorer les actions de développement déjà en cours dans les communautés concer-



**Dans des rues achalandées des communautés démunies, des boursiers attachent aux arbres des bouteilles d'eau savonneuse afin de faciliter le lavage des mains, mai 2020**  
Courtoisie du FLMD

nées, comme la production d'une base de données permettant d'identifier les familles socialement vulnérables et les personnes les plus à risque au sein des communautés visées. Ainsi, les données recueillies au moyen de formulaires et de questionnaires ont permis de faire le suivi de l'évolution des cas de COVID-19 ainsi que d'établir un portrait des conditions socioéconomiques et des impacts de la COVID-19 sur les familles suivies. Cette recherche a aussi assuré la continuité de la distribution de paniers de nourriture de base selon les besoins et l'octroi d'une aide de subsistance aux bénéficiaires volontaires.

En ce qui concerne l'axe 2, l'objectif était d'assurer la pleine protection des bénéficiaires lors de la réalisation des projets, ainsi que la prévention de la contamination par la maladie parmi les résident-e-s. Cela a été réalisé à travers la distribution d'équipements de protection individuelle (EPI) aux bénéficiaires, la distribution de masques et de trousseaux d'hygiène aux résident-e-s et l'installation et l'entretien d'éviers communautaires équipés de trousseaux pour le lavage des mains.

Enfin, l'axe 3 visait à sensibiliser les habitant-e-s de la communauté à l'importance d'adopter des mesures de prévention, notamment la distanciation physique et l'utilisation de masques. Pour cela, les projets ont utilisé une variété d'outils et de moyens de communication, incluant : la production de cartes et de vidéos informatifs, la diffusion en direct sur les réseaux sociaux et sur les applications de messagerie, l'organisation de campagnes de sensibilisation dont les messages étaient relayés par des véhicules routiers équipés de son, et la distribution de matériel informatif imprimé.

Les méthodologies mentionnées ci-dessus ont fonctionné de manière complémentaire et, à plusieurs reprises, elles se sont chevauchées, permettant la mobilisation des communautés et la gestion efficace des ressources.

### **Résultats et retombées des projets communautaires de lutte contre la pandémie à Fortaleza**

Les projets mis en place pour considérer les besoins des habitant-e-s les plus démunis de Fortaleza ont porté



**Le boursier communautaire Pai Miguel Neto démontre comment fabriquer un mélange maison d'eau de javel pour désinfecter les surfaces, juillet 2020**  
Courtoisie du FLMD

fruit grâce à la synergie entre l'apport technique du FLMD et la mobilisation communautaire sur le terrain. Bien que chacun des 4 projets a eu une portée différente, on peut dire qu'en général, la collecte de données socio-démographiques effectuée par le biais d'outils comme le géoréférencement a permis de brosser un portrait plus précis des communautés en situation de plus grande vulnérabilité sociale et en situation de risque plus élevé de contamination de COVID-19.

L'échantillonnage ciblé a permis entre autres d'identifier les familles ayant perdu leurs revenus en raison de la pandémie et de leur venir en aide en priorité. De plus, une mesure du niveau d'engagement des communautés a été rendue possible grâce au suivi effectué par le FLMD sur les médias sociaux.

Ainsi, les activités menées ont abouti à la distribution de 360 paniers de nourriture de base et de 810 trousseaux d'hygiène dans les quatorze quar-

tiers mentionnés ci-dessus. Le suivi et le contrôle des cas ont été effectués dans environ 288 familles pendant une période d'environ cinq mois.

La nature collaborative des projets a généré des retombées multiples et multiplicatives au sein des communautés telles : la formation des résident-e-s, principalement des jeunes engagé-e-s dans la lutte communautaire ; le renforcement de l'autonomie des communautés face à l'inaction des pouvoirs publics ; la stimulation de l'économie locale des bidonvilles, à travers la génération de revenus par l'octroi de bourses et l'achat de nourriture pour les paniers effectués dans les commerces locaux. Pour le FLMD, le processus de recherche de financement s'est maintenu et a permis d'impliquer des acteurs communautaires qui ne contribuaient pas encore à l'action collective.

Les données recueillies pour la mise en œuvre des projets à Fortaleza ont été réinvesties par le FLMD dans l'élaboration d'un dossier national portant sur les impacts de la maladie nommé « Les Métropoles et COVID-19 » produit par l'Observatoire des Métropoles en partenariat avec le FNUR. Une collecte de données supplémentaire a été effectuée dans le contexte de production de ce dossier, coordonnée par le Laboratoire d'études sur le logement (LEHAB), sous la forme d'un formulaire électronique rempli principalement par les résident-e-s de 22 territoires situés dans des zones de la périphérie de Fortaleza et de la région métropolitaine. Les données recueillies dans ce contexte ont été systématisées et analysées, dans le but de connaître les impacts de la pandémie sur d'autres domaines que celui de la santé, incluant les perspectives de 43 participant-e-s sur des thèmes tels que les expulsions de logement et les opérations de police en période de pandémie, par exemple.

Nous soulignons que l'un des constats probants des données issues des projets est la mise en évidence d'une relation inversement proportionnelle entre le revenu moyen par quartier et le nombre

de décès de la COVID-19 à Fortaleza. Le FLMD compte poursuivre l'analyse des données recueillies dans le but d'organiser des actions pour exiger des pouvoirs publics la mise en place de mesures pour résoudre et atténuer les effets néfastes de la pandémie sur les habitant·e·s des bidonvilles de Fortaleza.

### Constats et considérations finales

Depuis le début de la pandémie, d'après les données officielles diffusées par les paliers municipal et provincial, l'inaction des pouvoirs publics en tant que gardien de la vie dans les zones de pauvreté extrême est restée évidente. Cela peut être constaté par l'insuffisance des campagnes de sensibilisation et de prévention, la dissociation des campagnes avec la réalité des communautés, l'absence d'actions pour atteindre les conditions minimales permettant l'isolement physique, outre le retard des actions d'assistance sociale, qui comprend la distribution de paniers de nourriture de base.

Parmi les autres problèmes mis en évidence lors de l'analyse des actions et omissions de l'État face à la pandémie, l'abandon presque total de la population en situation d'itinérance est frappant. Bien que les difficultés soient encore plus grandes pour ces personnes hautement vulnérabilisées depuis l'avènement de la pandémie, il n'existe encore aucune politique publique visant à garantir un service permanent destiné spécifiquement à la sécurité alimentaire des personnes sans logement à Fortaleza.

Les violations du droit fondamental à un logement décent sont également un point de dénonciation récurrent,

lié directement et indirectement à l'absence de routines de suivi pour prévenir la contamination par le coronavirus. Outre l'identification des violations des droits, le dossier a souligné le potentiel et la force de l'organisation populaire d'urgence qui a été déployée pour venir en aide aux plus démun·e·s. L'une des conclusions est donc que le rôle joué par la société civile organisée était essentiel pour atténuer les effets de la COVID-19 sur les communautés, et que les actions menées par les organisations communautaires et leurs partenaires étaient indispensables et ont contribué à garantir la dignité humaine de leurs bénéficiaires.

Bien que la production du dossier en soi ait contribué à la lutte pour la dignité en élucidant des impacts de la maladie sur la vie des habitant·e·s des périphéries de Fortaleza, la participation populaire apparaît comme l'un des éléments les plus significatifs du succès des projets. Ainsi, au-delà de la production et de la publication des données, le FLMD continue à mener des actions de plaidoyer auprès des pouvoirs publics, s'appuyant sur les situations concrètes de pauvreté extrême constatées lors de ses recherches sur le terrain. En ce sens, le FLMD a demandé la mise sur pied d'une audience publique auprès du législateur de l'État afin de présenter l'étude à la société en général, ainsi que pour exiger de l'État qu'il prenne des mesures adéquates pour lutter contre la précarité constatée.

Le suivi effectué dans les communautés à travers les projets appuyés par le FLMD a permis de rejoindre un nombre important de familles, et de tracer un portrait de l'impact de la pandémie dans ces communautés. Nous soulignons enfin que l'espoir et la solidarité

**Nous soulignons que l'un des constats probants des données issues des projets est la mise en évidence d'une relation inversement proportionnelle entre le revenu moyen par quartier et le nombre de décès de la COVID-19 à Fortaleza.**

ne nous ont pas quittés tout au long de ces projets qui ont révélé tant de besoins humains de base. Au milieu de ce sombre scénario de nombreux décès et d'innombrables difficultés, l'affection, la tendresse et l'espoir ont continué à guider notre lutte pour une société plus juste et plus égalitaire. Les apports technique et humain du FLMD aux projets mis en place à Fortaleza auront contribué à soutenir de façon tangible les plus démun·e·s, et nous poursuivrons la lutte auprès de l'État pour que leurs droits soient promus et reconnus.

---

### Notes

1 Pequeno, Renato et al. (2020). *As metrópoles e a COVID-19: dossiê nacional. A COVID-19 nas periferias de Fortaleza*. Fortaleza : Observatório das Metrópoles. Instituto nacional de Ciência e Tecnologia, en ligne : <https://www.observatorio-dasmetropoles.net.br/wp-content/uploads/2020/07/Dossi%C3%AA-N%C3%BAcleo-Fortaleza-An%C3%A1lise-Local-Julho-2020.pdf>

2 Jornal Nacional (2020). « Ceará é o segundo estado com mais casos do novo coronavírus », 14 mai, en ligne : <https://g1.globo.com/jornal-nacional/noticia/2020/05/14/ceara-e-o-segundo-estado-com-mais-casos-do-novo-coronavirus-gh.html>